

КОНЦЕПЦИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Ф.В. Куракин
Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова*

Республика Беларусь рассматривает государственно-частное партнерство как инновационный инструмент модернизации инфраструктуры. Отечественный законодатель сравнительно недавно начал правовое освоение механизма государственно-частного партнерства. Актуальность работы обусловлена необходимостью создания эффективного механизма регулирования отношений, возникающих в сфере государственно-частного партнерства.

Цель работы – на основе мировой практики в сфере государственно-частного партнерства определить направления развития отечественного законодательства в этой области, предложить рекомендации.

Материал и методы. Материалом исследования является мировая практика использования государственно-частного партнерства, отечественное законодательство в сфере государственно-частного партнерства, работы специалистов в этой области. В качестве основных методов используются методы анализа и сравнения.

Результаты и их обсуждение. В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» (далее – Закон) государственно-частное партнерство (далее – ГЧП) – это юридически оформленное на определенный срок взаимовыгодное сотрудничество Республики Беларусь и юридических лиц, иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами, физических лиц, в том числе, индивидуальных предпринимателей, отвечающее целям, задачам и принципам, определенным проектом. Цели, задачи и принципы перечислены в статьях 2 и 3 Закона [1].

Исходя из содержания Закона, ГЧП – это взаимовыгодное сотрудничество на договорной основе между государственным и частным партнерами с целью реализаций общественно значимых проектов и программ на национальном и региональном уровнях на условиях разделения ресурсов, рисков, доходов и ответственности в целях развития инновационного, инвестиционного, инфраструктурного потенциала Республики Беларусь [2].

Для успешного применения ГЧП в Республике Беларусь необходимо формирование законодательной базы, учитывающей особенности механизма ГЧП, его качественное отличие от известных белорусской законодательной практике механизмов.

Отечественный законодатель сравнительно недавно начал правовое освоение механизма ГЧП. В мировой практике ГЧП используется как инновационный инструмент модернизации инфраструктуры уже на протяжении 30 лет. Учет сложившейся мировой практики применения ГЧП должен способствовать повышению эффективности использования ГЧП в Республике Беларусь.

С учетом анализа международной практики применения ГЧП, возможно выделить следующие условия, определяющие особенности ГЧП и создающие предпосылки для его эффективного применения. Данные условия можно разделить на технические (этапы реализации, структура проекта, распределение рисков) и концептуальные (партнерская позиция государства, надежность, предсказуемость правовой базы, прозрачность закупок, подотчетность перед общественностью, устойчивое развитие).

В мировой практике выделяют следующие этапы реализации проекта ГЧП: 1) Государственный орган формулирует требования в отношении результата проекта, проводится конкурс на заключения соглашения по реализации проекта ГЧП; 2) Частный сектор, по согласованию с государственным органом, самостоятельно финансирует, создает и эксплуатирует объект, получая заранее согласованную плату за услуги [3].

Процесс развития ГЧП не возможен без понимания структуры проекта ГЧП и определения его основных сторон. К основным сторонам контрактов, составляющих проект ГЧП относятся: проектная компания, государственный орган, инвесторы, подрядчик по эксплуатации и техническому обслуживанию объекта. Отношения между всеми сторонами строятся на контрактной основе.

При реализации проекта ГЧП с государственного органа на подрядчиков перекладываются значительные риски. Наиболее существенные риски связаны с: 1) Затратами на проектиро-

вание и создание объекта ГЧП; 2) Затратами, связанными с нарушением графика работ; 3) Рыночным спросом на актив; 4) Услугой, предоставляемой в рамках актива 5) Затратами на эксплуатацию и техническое обслуживание проекта ГЧП.

Осознание государством своей партнерской позиции в проекте ГЧП подразумевает отказ от использования преимущественно императивных способов урегулирования разногласий с частным сектором, возникающих при реализации проекта ГЧП. Разногласия должны решаться с учетом допустимого компромисса. Последовательная политика государства в сфере предпринимательской деятельности, способствующая развитию ГЧП, должна включать, в частности: 1) Снятие обременительных ограничений правового характера в отношении инвесторов, использующих государственные активы; 2) Снятие правовых ограничений в отношении инвесторов на использование выгод от своих инвестиций, в т.ч. ограничения на отчуждение вложений в акционерный капитал создаваемой для реализации проекта компании по рыночным ценам и репатриацию прибыли из страны.

Предсказуемая и надежная правовая база подразумевает: 1) Установление четкой иерархии нормативных правовых актов (далее – НПА); 2) Уменьшение количества НПА, регулирующих малозначительные вопросы (объединение НПА); 3) Достаточное прогнозирование последствий принятия НПА при подготовке их проектов; 4) Соответствие НПА меньшей юридической силы НПА большей юридической силы; 5) Устранение пробелов в правовом регулировании; 6) Прозрачность закупок: отбор участников путем прозрачных, нейтральных, недискриминационных и конкурентных торгов; 7) Подотчетность перед общественностью: в первую очередь – интересы общества, благосостояние которого увеличивается при реализации проекта ГЧП. 8) Устойчивое развитие, подразумевающее необходимость в разумном планировании.

Закключение. Концепция правового регулирования ГЧП в Республике Беларусь должна учитывать как технические, так и концептуальные факторы, способствующие внедрению и развитию ГЧП. При этом, профильная структура нормативной правовой базы ГЧП должна включать: 1) Положения, позволяющие осуществлять проект ГЧП и способствующие функционированию ГЧП; 2) Положения, позволяющие правительству обеспечивать финансирование в соответствующих случаях.

На данный момент, нормативная база, сложившаяся в Республике Беларусь, нуждается в адаптации для эффективного внедрения и использования ГЧП. Полагаем, что использование вышеизложенных рекомендаций по разработке концепции регулирования ГЧП способствует эффективному использованию ГЧП в Республике Беларусь.

Список источников и литературы

1. О государственно-частном партнерстве. Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
2. Тур А.Н. Особенности формирования государственно-частного партнерства в Республике Беларусь // Проблемы управления. № 2. – 2011. – С. 31–36.
3. Йескомб Э.Р. Государственно-частное партнерство: Основные принципы финансирования // Public-Private Partnership Principles of Policy and Finance. – М.: Альпина Паблишер, 2015. – 457 с.

ПРАВО ГРАЖДАН НА ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

*Т.В. Лобацкая
Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова*

Конституция Республики Беларусь (ст. 47) гарантирует каждому гражданину право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законодательством.

Кроме того, на конституционном уровне так же закреплена гарантия на защиту прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки.

Говоря об актуальности темы, необходимо указать на то, что согласно Гражданскому процессуальному кодексу Республики Беларусь (Далее – ГПК) всякое заинтересованное лицо вправе обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод законных интересов в порядке, установленном законом.

Цель – раскрыть особенности реализации гражданами права на пенсию.

Материал и методы. Нормативно-правовую базу тезисов составили ГПК, Закон Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» (Далее – Закон). В достижение поставленной цели