

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В БЕЛОРУССКОЙ МОДИФИКАЦИИ: ПОИСК, ПРОБЛЕМЫ, ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

*И.В. Мандрик  
Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова*

Поиск научных работ, раскрывающих напрямую или опосредованно заявленную тему, дает возможность сделать вывод о том, что интерес к ней в среде ученых и политиков очень высок. Рассматриваемая тематика широка и разнообразна. Внимание ученых при обсуждении проблем социальной политики сфокусировано на всех аспектах, раскрывающих качество жизни людей (образование, здравоохранение, пенсионное обеспечение, рынок труда, улучшение жилищных условий, социальное страхование и др.).

Ориентация на социальную защищенность людей с обретением республикой независимости здесь была постоянной. На протяжении более 20 лет шел и до сих пор продолжается трудный поиск оптимального варианта социальной политики в рыночных условиях. В процессе поиска допускались ошибки, вызванные как объективными, так и субъективными факторами. Такое положение является следствием перехода на новую для страны систему экономических и общественных отношений. Как свидетельствует историческое прошлое, переход к другому общественному укладу ни в одной стране не проходил гладко и в короткие сроки.

До 1995 года (в начале переходного периода) социальная политика в белорусском государстве носила сложный, противоречивый характер, имела большие издержки. Первые шаги к рыночной экономике пришлось делать в то время, когда в стране в силу объективных и субъективных причин наблюдалась тяжелая ситуация в экономике, по этих же причинах – в социальной сфере. С 1991-1995 годов происходило резкое сокращение ВВП, имела высокая инфляция, деградация социальной сферы, падение уровня жизни и значительный разрыв в доходах. Разбалансированная политическая элита республики тогда не смогла учесть всего комплекса исторических, политических, экономических, культурных и идеологических факторов текущего времени. Процесс трансформации происходил в направлении к западной модели общественного развития. Участие государства в управлении экономикой и социальной сферой в это время было минимизировано. Реализация социальной политики осуществлялась по смешенной модели, приближаясь к либеральной.

**Социальная политика в современной белорусской модификации в республике начала складываться с 1995 года.** В это время стало очевидным, что в стране сложилась ситуация, когда остро встал вопрос о выборе дальнейшего пути развития: в вариант, принятой в 1990 г. программы перехода к рынку и, более всего, в раздел, где декларировалась ее социальная часть, требовалось внести уточнения и изменения. Следовало учесть, что переход к новой социально-экономической системе является крутым историческим поворотом. Для того, что бы изменить глубоко укоренившуюся в сознание людей мысль о преваляющей роли государства в их жизни, потребуется не один год.

Следует согласиться с мнением профессиональных экспертов, что с избранием в 1994 году А.Г. Лукашенко первым Президентом Республики Беларусь, роль государства в решении вопросов социально-экономического развития страны резко возросла. При реализации основных положений своей предвыборной программы Президент учел адаптированность граждан к социалистической системе. Внутренняя политика страны стала осмысленно направленной на сохранение преемственности с политикой советского периода. При внедрении рыночных

подходов, не отбрасывались, ранее оправдавшие себя, социалистические приемы и методы хозяйственно-управленческой системы.

Белорусская модель социально-экономического развития с 1995 года приняла жестко централизованные методы управления экономикой и сильной регулирующей ролью государства в социальной сфере. Государство в это время стремилось стимулировать экономический рост, смягчить социальные последствия того общественного неравенства, которое неизбежно для начального этапа рыночной экономики. Относительно складывающейся обстановки такой подход демонстрировал на этом этапе свою живучесть. Он активизировал производственную деятельность. Промышленное и сельскохозяйственное производство в 2000 году превзошли показатели 1991 года. ВВП за период 1996-2000 гг. вырос на 36%, остановлен процесс социального расслоения населения. В дальнейшем, с 2000 по 2010 гг. республика достигла двукратного роста реального ВВП, что дало возможность более целенаправленно решать проблемы по социальной защите трудящихся. До 2000 года кризисное состояние в социальной сфере было преодолено, социальное положение населения республики нормализовалось.

Рассматривая эффективность социальной политики через такой показатель, как размер ВВП на душу населения, важно отметить значительные достижения этого короткого по историческим меркам периода: по паритету покупательной способности на душу населения ВВП с 2000 по 2010 годы увеличился в 2,6 раза – с 5083 дол. до 13864 дол. [1, С.18]. Доля населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума за шесть лет (2002–2008) снизилась более чем в пять раз [2, С.17]. Даже в самых сложных для страны 2008-2009 годах отечественная экономика хотя и не достигла планируемого уровня роста, но смогла, в отличие от большинства других стран, не допустить его спада [3, с. 3]. Это является свидетельством того, что государственные управленческие структуры имели в это время в своем арсенале антикризисные механизмы, способные удержать конкурентоспособность национальной экономики и ее социальную направленность. Подтверждением правильности такого подхода может быть и мировой опыт. В 1933 году президент США Ю.Д.Рузвельт предложил программу выхода из кризиса «Новый курс», которая предусматривала широкое вмешательство государства в экономику. Реализация предложенной программы с отлаженным государственным управлением оживило американскую экономику в довольно короткие сроки.

Поэтому, как представляется автору, проводимую с середины 90-х годов по 2010 год государственную социальную политику в Республике Беларусь, можно в целом признать рациональной. На данном этапе развития государства, принятые решения о проведении социальной политики по такому варианту, были достаточно взвешенными.

В тоже время, реальная оценка достижений и ошибок, которые имелись в Республике Беларусь на этапе 1995-2010 годов, дают основание на следующий вывод: модель социальной политики, применяемую в республике для повышения уровня жизни, снижения степени социального расслоения населения, которая, в большей степени, носила патерналистский характер, конечно же, нельзя идеализировать. Становление рыночной экономики и социально-ориентированного государства в это время в республике находилось еще на раннем этапе. Каждый год ставил перед политиками и экономистами все новые и новые вопросы, на которые не всегда находились адекватные ответы. Существенный спад в 2009–2010 годах показателей, характеризующих социальное положение населения республики, свидетельствует, что в Беларуси в исследуемом периоде наряду с внешними име-

лись и внутренние факторы, отрицательно влияющие на стабильное повышение уровня жизни людей.

Слишком высокая инфляция в 2009-2010 гг. – это показатель не только внешнего влияния, но так же и того, что решение социальных проблем в стране не всегда находилось, как этого требуют экономические законы, в прямой связи с эффективностью производства. Стремление руководства республики обеспечить социальную защиту населения (что само по себе воспринималось как благо) за счет сохранения рабочих мест, которые не приносили дохода, роста зарплаты, порой, без учета возможностей реальной экономики, стало одной из важнейших и конкретных причин гиперинфляции. Представление о сохранении достигнутого жизненного уровня населения в кризисный период за счет роста заработной платы без учета показателей, характеризующих эффективность труда – это «простое решение», которое ведет к негативным последствиям. Подход, когда начисляемая и выплачиваемая на предприятиях республики заработная плата опережает рост производительности труда, – это, не что иное, как нарушение объективно действующих экономических законов [4, С.46].

Благосостояние работников отраслей промышленности и сельского хозяйства должно целиком согласовываться с эффективностью функционирования этих отраслей, а заработная плата быть главным критерием стимулирующим экономическое развитие и повышение эффективности экономики.

К числу факторов, не позволяющих в полной мере раскрыться белорусской социально-экономической модели, можно отнести недостаточно глубокую проработку на предыдущих этапах сложной, но, как свидетельствует мировой опыт, решаемой с пользой для всеобщего блага, проблемы о развитии эффективно функционирующей акционерной собственности работников. В Швеции, ряде других стран для этого на предприятиях создаются ассоциированные социальные объединения, в которые входят участники производства, они же совладельцы предприятий. Работник данного предприятия, он же владелец акций, заинтересован в высоких производственных достижениях. В таком случае меняется социальная роль наемного работника: из объекта воздействия он трансформируется в субъект взаимодействия.

Сложившиеся в республике производственные отношения (они же сохранились и после 2010 г.), пока не приблизили работника к собственности. Вместе с приватизацией и развитием бизнеса происходило отчуждение наемного работника от участия в управлении производством. Имея значительное количество акций, он так и не стал совладельцем предприятия. Партнерские отношения в процессе производства, имевшие место в советский период, вытеснялись патерналистскими. Даже у работников государственных предприятий произошло изменение психологического настроения. При анкетном опросе оказалось, что более половины инженерно-технических работников Витебской области обеспокоены недостаточным вниманием к человеку труда в коллективе, отсутствием реальных условий собственной востребованности в производственной и общественной жизни. 12% опрошенных отметили, что им настолько плохо, что из-за этого они собираются менять место жительства [5, с.10]. По их мнению, простые люди способны играть более заметную роль в воздействии на экономические и социальные процессы в трудовых коллективах, принимать участие в управлении делами государства и общества в различных и доступных формах. Этому пока мешает весьма высокая централизация в управлении, контрактная форма найма на работу, другие бюрократические элементы системы. У персонала частных предприятий недовольных своим статусом – еще больше.

Трудовые отношения такого порядка между наемными работниками и работодателями ограничивали инициативу и предприимчивость, являлись тормозом при формировании у рабочих, инженерно-технических работников и служащих основ добросовестного труда, укрепления социальной справедливости и социальной солидарности общества.

Ответственность трудовых коллективов за судьбы своих предприятий, за решение экономических и производственно-технических проблем может многократно возрасти при изменении существующей системы акционирования, через массовое включение трудящихся в сферу труда и общественное самоуправление. В первую очередь предстоит решать проблему трудовой мотивации и социальной ответственности работников наемного труда. Данная проблема является на сегодня насущной и для других стран, но в нашей республике она требует особого научного анализа и практического решения с учетом национального и исторически сложившегося менталитета и стереотипа населения.

Накапливались противоречия и в других социальных сферах. Установившаяся еще в 80-х годах XX ст. тенденция малодетности семьи или откладывания рождения детей молодоженами на более позднее время, с 1993 года стала преобладающей и устойчивой. Одной из главных причин была низкая степень материальной обеспеченности многодетных семей. Среди семей, имеющих троих и более детей в возрасте до 18 лет, доля малообеспеченных в 2009 году составляла 32,8% [6, С.129].

Современная демографическая ситуация (снижение численности населения, увеличение в нем доли людей в возрасте 65 лет и старше) требует комплекса государственных мер, способных оказать существенное влияние на натуральный прирост населения страны. Важнейшим фактором здесь может быть выделение многодетным семьям из государственного фонда комфортного жилья, предоставление более значимых пособий и льгот. В 2011-2012 годах эта проблема в республике уже нашла свое частичное разрешение: в 2012 году среднемесячный размер пособий на детей до трех лет вырос в два, а старше трех – в 3,3 раза. Родители, имеющие двоих детей и больше получили право на повышенный размер стандартного налогового вычета, на детей до трех лет при наличии рецепта врача – обеспечение бесплатным лекарством. К тому же на дальнейшее положительное решение вопроса о повышении жизненного уровня многодетных семей направлен и закон «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей», проект которого подготовлен и находится на стадии принятия. Закон предусматривает адресность государственной помощи и усиление защиты семей [7, с.3].

К числу серьезных проблем, которые имелись в республике, следует отнести проблему подготовки и закрепления на производстве высококвалифицированных, творческих рабочих, способных производить высококачественную, технически сложную продукцию, находящую спрос и в стране, и за рубежом. На многих предприятиях (особенно в металлообрабатывающей, станкостроительной, в последние годы в строительной отрасли) остро встал вопрос неуккомплектованности штатного расписания квалифицированными специалистами и рабочими ведущих специальностей. Это же относится и к рабочим со средней квалификацией и обычной вооруженностью труда. Для производства не хватает токарей-универсалов, слесарей широкого профиля, фрезеровщиков, каменщиков, штукатуров, трактористов и т.д.

Сформированная в прежние годы система профтехобразования в республике сохранилась, но, как показывает анализ, престиж рабочих профессий в стране ощутимо снизился. Сократился прием в профессионально-технические училища,

соответственно, и выпуск рабочих массовых профессий. Неудовлетворительно велась индивидуальная и курсовая подготовка рабочих на предприятиях. К тому же, в 2009–2010 гг. после девальвации национальной валюты усилился отток квалифицированных работников с отечественных предприятий и организаций, связанный с выездом на работу в другие страны. Такое положение свидетельствует о том, что наряду с мотивацией трудовой деятельности людей, посредством роста вознаграждения за труд, требуется корректировка существующей системы образования. В образовательной политике государства необходим системный подход и усиление его регулирующей и стимулирующей роли в подготовке специалистов для хозяйственного комплекса страны в средних-специальных учебных заведениях и технических училищах.

Целесообразно было бы обратить внимание на комплекс вопросов, связанных с функционированием высшей школы. В XXI столетии Республика Беларусь вошла в число государств с высоким уровнем грамотности населения (уровень грамотности взрослого населения в республике – 99,6%). По этому показателю она опережает многие развитые страны. В республике функционирует широкая сеть высших учебных заведений (на 1 января 2010 г. функционировало 53 ВУЗа, обучалось более 420 тысяч студентов) [8, С.204-205]. Но, вместе с ростом массовости в высшей школе накапливались слабые места. При перегруженности студенческой аудитории, не высокой обеспеченности вузов профессорским составом, низкой заинтересованности студентов в развитии своих познавательных способностей добиться, требуемого на данном этапе, высокого качества образования не возможно. Значительная часть студентов, используя легковесность испытательной системы, сориентированы на получение диплома, не проявляя при этом усердия в усвоении дисциплин и приобретении практических навыков и умений в избранной профессии.

Неоправданно завышенный количественный рост студентов высшей школы, что отражается нынешней ситуацией, нарушает пропорциональность в подготовке специалистов высшей и средней специальной квалификации, затрудняет работу по социальной ориентации и набору молодежи в учебные заведения, которые готовят рабочих массовых профессий.

Имеются серьезные затруднения в трудоустройстве выпускников вузов. В текущем периоде большое число выпускников не были востребованы на рынке труда, не смогли реализовать себя с пользой для семьи и общества. Такое положение деформирует систему стимулов учебного процесса в высшей школе, снижает здесь качество образования, а вместе с этим сильно ослабляет и профессионально-квалификационный уровень выпускаемых специалистов, что является основным фактором социально-экономического и культурно-технического роста общества в настоящем и в будущем.

Пути решения назревших проблем высшей школы находятся, как представляется автору, в совершенствовании системы отбора молодежи для учебы в высшие учебные заведения страны. На первом месте при комплектовании студенческой аудитории должен быть учет востребованности специалистов высшей квалификации в хозяйственном и социально-культурном комплексе как на нынешнем этапе, так и на известную перспективу. Менеджмент образования высшей школы республики может стать более соразмерным современным требованиям, если изменятся критерии отбора студенческого контингента. Показатели уровня знаний, приобретенных учащимися в средней школе и абитуриентами на вступительных испытаниях, необходимо поднять на несколько порядков выше, чем те, которые существовали на протяжении последних 10–15 лет (хотя бы половину баллов от

100% возможных) Только такой подход (это подтверждается практикой) является показателем готовности молодого человека к постоянной высокой нагрузке, самосовершенствованию через осознанное отношение к учебному процессу.

*Безусловно, что для своевременного разрешения, существующих в образовательной системе, как и в других сегментах социальной политики противоречий, необходима объективная оценка реального положения дел в стране и ее регионах, постоянный научный анализ как успехов так и неудач, извлечение уроков из недалекого прошлого и осознание вызовов будущего. В развитии белорусского общества не может быть шаблона. Для дальнейшего поступательного продвижения вперед необходим аналитический и взыскательный подход к оценке событий и поиск стратегически верного пути развития. Гарантией формирования в республике более производительного и эффективного социально-экономического уклада может стать более обоснованная, базирующаяся на научных знаниях и выверенном передовом отечественном и зарубежном опыте, стратегическая концепция развития страны, как социального государства, при реализации которой белорусское общество сможет теснее сплотить все свои силы на выполнение главной цели – повышения благосостояния и качество жизни своих граждан.*

Задача – сложная, но посильная. Для этого в стране имеется, созданный всеми предшествующими поколениями, прочный фундамент: материально-техническая база, кадровый потенциал, политическая воля государственного руководства.

#### Список литературы

1. Дачковский, А.А. Экономический рост в Республике Беларусь: состояние, проблемы, перспективы // Труд. Профсоюзы. Общество. – № 1. – 2011.
2. Таранова, А.В. Матэрыяльны дабрабыт і сацыяльна-эканамічная няроўнасць насельніцтва ў Рэспубліцы Беларусь: сацыялагічны аспект // Весці нацыянальнай Акадэміі навук Беларусі. – №1. – 2011.
3. Финансы, учет, аудит. – 2010. – №2.
4. Корап, В.У. Манеторны індыкатар стану беларускай эканомікі // Весці нацыянальнай Акадэміі навук Беларусі. – 2011. – №4.
5. Мандрик, И.В. Социальная безопасность и роль профсоюзов в ее обеспечении // Труд. Профсоюзы. Общество. – № 2(20). – 2008.
6. Сечко, Н.Н. Малообеспеченность белорусского населения как социальная проблема / Н.Н. Сечко // Социальное знание и белорусское общество. – Минск: Право и экономика, 2009.
7. Дралюк, В. Обыкновенное и великое чудо / СБ Беларусь сегодня. – 2013. – 11 янв.
8. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2009.

### **ДА ПЫТАННЯ ПРА ЁМОВЫ РАЗВІЦЦА І ЎЗРОВЕНЬ ГІСТАРЫЯГРАФІІ ПРАБЛЕМЫ ШЛЮБНА-ДЫНАСТЫЧНАЙ ПАЛІТЫКІ ВКЛ У XVIII–XIX стст.**

*К.Р. Назаранка  
Мінск, БДПУ імя Максіма Танка*

Праблема шлюбна-дынастычных адносін у палітыцы Беларуска-літоўскай дзяржавы перыяду сярэднявечча не з'яўляецца не запатрабаванай у працах айчынных гісторыкаў. Існаванне шлюбна-дынастычнага фактару ў рэальнай