

формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов. Кроме того «торговлей людьми» считается вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка для целей эксплуатации [1].

**Заключение.** Подводя итог рассуждениям об эксплуатации человека как уголовно-правовой категории можно сформулировать следующие выводы, которые должны быть учтены при дальнейшем изучении и противодействии данному преступному феномену:

1) рассматривая соотношение эксплуатации и торговли людьми как уголовно-правовых категорий, можно сделать вывод о том, что эти понятия, хотя и взаимосвязаны, но не тождественны;

2) в настоящее время возникла настоятельная потребность в научном осмыслении эксплуатации человека как уголовно-правового и криминологического феномена, так и разработки системы мер по ее предупреждению.

Список литературы:

1. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (принят резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеей ООН от 15 ноября 2000 года) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 40. – Ст. 3884.

## **ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

*В.В. Янч  
Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова*

Актуальность темы обусловлена потребностью в дальнейшем совершенствовании правового государства, развитии демократии, привлечении граждан к формированию институтов государственной власти.

Цель исследования – анализ перспективных направлений совершенствования деятельности государственного аппарата Республики Беларусь.

**Материал и методы.** При подготовке материала использованы законодательные акты и литературные источники. Методы исследования: сравнительного правоведения, анализа, синтеза, индукции и дедукции.

**Результаты и их обсуждение.** В Республике Беларусь сложилась и достаточно эффективно функционирует система государственной власти, в основе которой лежит принцип разделения властей. Основное требование принципа разделения властей заключается в том, что для утверждения политической свободы, обеспечения законности и устранения злоупотреблений властью со стороны какой-либо социальной группы, учреждения или отдельного лица необходимо разделить государственную власть на законодательную (избранную народом и призванную вырабатывать стратегию развития общества путем принятия законов), исполнительную (назначаемую представительным органом власти и занимающуюся реализацией данных законов и оперативно-хозяйственной деятельностью) и судебную (выступающей гарантом восстановления нарушенных прав, справедливого наказания виновных).

Как известно, по Конституции 1994 г., до внесения в нее изменений по итогам Республиканского референдума 24 ноября 1996 года, в стране функционировал однопалатный парламент – Верховный Совет Республики Беларусь. После референдума был сформирован бикамеральный парламент (Национальное собрание Республики Беларусь), состоящий из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики. После распада Советского Союза двухпалатные парламенты создала не только наша страна, но и Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Российская Федерация.

Следует отметить, что однопалатные парламенты равно как и двухпалатные существуют как в унитарных, так и в федеративных государствах. К примеру, в США, которые являются федеративной страной, во всех штатах, за исключением Небраски, парламенты двухпалатные. Так случилось исторически, ведь не Соединенные Штаты Америки создали свои штаты, а унитарные государства-штаты объединились в единое федеративное государство. Поэтому и двухпалатный парламент на федеративном уровне фактически создан на базе двухпалатных парламентов штатов [1, с. 65].

Преимуществами двухпалатных парламентов чаще всего называют:

дополнительную законодательную экспертизу: предполагается, что законопроект пройдя две палаты, будет более качественный как по структуре, так и по содержанию, нежели после его рассмотрения только одним собранием;

более «полное» представительство общества, и народа, в целом: то есть кроме политического представительства, есть еще и другое формирующееся на национальных, территориальных, профессиональных и др. основаниях;

преемственность власти: верхняя палата препятствует резкой смене политического курса страны, так как она или имеет больший по сравнению с нижней палатой срок полномочий [2, с. 98].

К недостаткам двухпалатной структуры парламента можно отнести:

усложнение законодательного процесса: происходит его удвоение по процедуре, а значит принятие закона удлиняется и по времени;

излишнюю консервативность, которая тормозит деятельность нижней палаты, и всего парламента: как правило, сенаторы выбираются (назначаются и т.д.) с учетом их богатого профессионального и жизненного опыта, который учит опираться при принятии решений на традиции, и не торопиться с реформами;

увеличение количества депутатов в лице членов верхней палаты, а соответственно необходимость больших бюджетных затрат на их содержание. Это особенно актуально для небогатых стран, а также в период длительных экономических кризисов.

Однопалатные парламенты, как правило, имеют небольшие по размеру и количеству населения страны с незначительными финансовыми возможностями, например, Литва, Латвия, Эстония, Молдова, Грузия, Армения. Исходя из того, что Республика Беларусь является небольшим по размеру и количеству населения унитарным государством, а также учитывая потребность в бережливом расходовании государственных финансовых и материальных ресурсов, представляется вполне допустимым вернуться к рассмотрению вопроса о возвращении к однопалатному парламенту в Республике Беларусь. Такая возможность обусловлена также тем фактором, что административно-территориальные единицы Республики Беларусь сформированы не по национально-этническому, а по территориальному признаку. В стране отсутствуют национально-этнические и религиозные конфликты, которые могла бы сглаживать верхняя палата парламента, отражая национальные (религиозные) особенности населения.

Построение правового государства в Республике Беларусь предполагает все более широкое вовлечение граждан в процесс формирования органов государственной власти. В настоящее время на основе прямого и всеобщего избиратель-

ного права граждане нашей страны принимают участие в выборах депутатов Палаты представителей Национального собрания и депутатов местных Советов. Как представляется, в целях дальнейшего развития демократии в Республике Беларусь при формировании исполнительной власти следует использовать выборность руководителей данной ветви власти. В Республике Беларусь деятельность местной власти регулируется Законом Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» [3]. Согласно этому закону, местные исполнительные органы власти подотчетны местным представительным органам, хотя подотчетны напрямую Президенту и Правительству.

Думается, что для повышения персональной ответственности глав местных исполнительных органов власти перед народом, можно закрепить порядок прямого избрания в каждой административно-территориальной единице глав местных исполнительных органов власти, в частности председателей исполкомов базового, первичного уровня, глав администраций с последующим утверждением председателем областного исполнительного комитета.

В некоторых странах принцип выборности используется также для отбора представителей судебной власти. Однако чаще, для того, чтобы обеспечить независимость и политическую неуязвимость судей, создавая тем самым в государстве систему сдержек и противовесов, их выборы заменяются назначением. Учитывая реалии сегодняшнего, идея народного избрания судей вызывает скептицизм. Несмотря на благие намерения, народный выбор судей будет иметь смысл лишь тогда, когда будет осуществляться сознательно. А для этого нужен высокий уровень правовой культуры участников избирательного процесса.

**Заключение.** Таким образом, можно констатировать, что в существующей в Республике Беларусь системе органов государственной власти реализуется принцип разделения властей. Вместе с тем, в процессе развития правового государства представляется целесообразным дальнейшее совершенствование структуры органов представительной власти, а также изменение порядка формирования органов исполнительной власти базового, первичного уровня, глав администраций.

#### Список литературы

1. Энтин, Л.М. Разделение властей: опыт современных государств / Л.М. Энтин. – М.: Юридическая литература, 2007. – 88 с.
2. Чиркин, В.Е. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт / В.Е. Чиркин. РАН. Ин-т государства и права. – М.: Зерцало, 2004. – 441с.
3. О местном управлении и самоуправлении: Закон Республики Беларусь 4 января 2010 г. № 108-З // [Электронный ресурс] Эталон-Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

### **К ВОПРОСУ О ВОЗМОЖНОСТИ УЧАСТИЯ АДВОКАТА В МИРНОМ УРЕГУЛИРОВАНИИ СПОРОВ (МЕДИАЦИИ)**

*Д.С. Ястреб, О.Л. Калина  
Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова*

Медиация является одной из самых перспективных технологий конструктивного разрешения конфликтов с участием третьей нейтральной, беспристрастной, не заинтересованной в данном споре стороны – медиатора, так как одной из ведущих целей третьего тысячелетия, поставленных ООН, выступает развитие сотрудничества на межличностном и межнациональном уровнях. В отечественной