

зависят от заработной платы, их размер установлен законодательством.

3. Компенсационные выплаты относятся на себестоимость продукции (работ, услуг), если они выплачиваются в пределах норм, установленных законодательством, и не облагаются подоходным налогом. Повышенная по сравнению с законодательством часть компенсационных выплат не относится к себестоимости продукции, а выплачивается за счет прибыли и включается в доход работника, подлежащий обложению подоходным налогом. Гарантийные выплаты выплачиваются за время освобождения от работы и напрямую зависят от заработной платы, т.к. выплачиваются взамен ее. Исчисляются в размере среднего заработка (его части) или тарифной ставки (оклада). облагаются подоходным налогом, но имеются исключения - некоторые виды гарантийных выплат не облагаются подоходным налогом (например, выходное пособие). Осуществляются из средств нанимателя на оплату труда.

При предоставлении гарантий и компенсаций соответствующие выплаты производятся за счет средств нанимателя. Органы и организации, в интересах которых работник исполняет государственные или общественные обязанности, производят работнику выплаты в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством. В указанных случаях наниматель освобождает работника от основной работы на период исполнения государственных или общественных обязанностей.

ТК Республики Беларусь содержит нормы, устанавливающие минимальные гарантийные выплаты. Часть из них объединена в главу 9 «Гарантии и компенсации». Иные гарантийные нормы, связанные и не связанные с выплатами, содержатся в различных институтах трудового права, например: гарантии для женщин и работников, имеющих семейные обязанности (ст. 264 ТК Республики Беларусь); гарантии для несовершеннолетних (ст. 279 ТК Республики Беларусь); гарантии для работников в связи с выполнением ими воинских обязанностей (ст. 338 – 342 ТК Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О всеобщей воинской обязанности и военной службе»); гарантии для совместителей (ст. 349 Трудового кодекса Республики Беларусь) и другие.

Заключение. Такая "разбросанность" указанных норм в законодательстве Республики Беларусь зачастую на практике создает сложности и требует устранения. Предлагается систематизировать нормы ТК Республики Беларусь по аналогии с ТК Российской Федерации, где имеется специальный раздел VII "Гарантии и компенсации", содержащий шесть глав: 23 "Общие положения"; 24 "Гарантии при направлении работников в служебные командировки, другие служебные поездки и переезде на работу в другую местность"; 25 "Гарантии и компенсации работникам при исполнении ими государственных или общественных обязанностей"; 26 "Гарантии и компенсации работникам, совмещающим работу с обучением"; 27 "Гарантии и компенсации работникам, связанные с расторжением трудового договора"; 28 "Другие гарантии и компенсации".

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СТАТУСА ОМБУДСМАНА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

*Е.Ф. Ивашкевич
Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова*

В современном мире человек, как бы хорошо ни была выстроена национальная или международная правовая система, всё же в ряде случаев сталкивается с негативными бюрократическими явлениями. Имеет место так называемый «человеческий фактор», когда ответственный государственный пост в системе органов

исполнительной власти занимает человек, по каким-либо причинам не надлежащим образом исполняющий свои обязанности. В таких ситуациях, считая свои права нарушенными, гражданин имеет право в административном либо судебном порядке защитить нарушенные права.

Существует ряд преимуществ института омбудсмана перед судом в деле защиты нарушенных прав. Так, порядок обращения к омбудсману, процедура расследования лишены строгих правил; в большинстве стран мира обращение к омбудсману не облагается пошлиной либо пошлина символична; пострадавшие излагают суть своего дела омбудсману в свободной форме, не ограниченной процессуальными рамками; омбудсман может действовать и по собственной инициативе; омбудсман может защищать права, которые не получили законодательного закрепления (право на справедливое, беспристрастное обращение со стороны должностных лиц государственных органов).

Материал и методы. В данной работе используется конституционное законодательство зарубежных стран. Основными методами исследования являются метод компаративистики, формально-логический, анализа и синтеза.

Результаты и их обсуждение. Заметную роль в защите прав человека и гражданина играет институт омбудсмана. В настоящее время сама должность омбудсмана носит в разных странах различные наименования. В скандинавских странах, на родине этого института, используется название Омбудсман юстиции, в англоязычных странах – парламентский уполномоченный (Парламентский уполномоченный по делам администрации – Великобритания, Северная Ирландия, Шри Ланка), Парламентский уполномоченный для расследований (Новая Зеландия), просто парламентский уполномоченный (омбудсман) – англоязычные провинции Канады. В трех странах применяется термин «уполномоченный» без прилагательного «парламентский»: уполномоченный по жалобам (Израиль), уполномоченный по правам граждан (Польша), уполномоченный по правам человека (Россия). Используются также термины посредник, медиатор (Франция), проведор (поручитель) юстиции (Португалия), помощник граждан (штат Айова, США), адвокат народа (Румыния). В названии этого института применяется также термин «защитник», подчеркивающий его направленность именно на защиту прав граждан: защитник граждан (провинция Квебек, Канада), народный защитник (омбудсман) (Испания), публичный защитник (штат Небраска, США), гражданский защитник (итальянские провинции), народный правозащитник (Хорватия). Иногда функцию института омбудсмана выполняет коллективный орган: коллегия народной правозащиты (Австрия), комиссия по расследованиям злоупотреблений администрации (Непал), парламентская комиссия по правам человека (Латвия).

Так, в Соединенном королевстве Великобритания существует множество видов омбудсманов. Это парламентские комиссары по делам администрации, по жалобам для Северной Ирландии, Шотландии, Уэльса, комиссары службы здравоохранения, по делам членов профсоюзов, пенсионным вопросам, жалобам на прессу и вещание и т.п. Комиссары вправе истребовать у органов и должностных лиц центральной администрации документы, получать информацию, вызывать свидетелей, проводить расследование, если заявитель не имеет возможности обратиться в суд или в административный трибунал. Однако, омбудсманы не принимают решения, а составляют по результатам своего расследования доклад, который направляется депутату, сделавшему запрос, главе правительственного ведомства или должностному лицу, чьи действия были обжалованы. Если требования омбудсмана чиновниками центральной власти не были удовлетворены, омбудсман вправе внести доклад в Палату общин, после чего палата осуществля-

ет дальнейшее парламентское расследование и может воспользоваться традиционными методами парламентского контроля.

Вместе с тем, на практике случаи невыполнения рекомендаций омбудсмана чрезвычайно редки: не более 2-3 при наличии порядка 1000 обращений в году, число которых постоянно увеличивается. Несмотря на то, что у омбудсмана усеченная компетенция и скромный набор правовых средств регулирования на обнаруживаемые злоупотребления (более 40% жалоб отклоняются как неподведомственные, лишь 10-20% признаются обоснованными), его авторитет неизменно растет. В отличие от Парламентского комиссара по делам администрации, к местным омбудсманам с 1989 г. граждане получили право непосредственного обращения, что привело к значительному увеличению поступлений жалоб именно к ним (только в 2001 г. ими было получено 93179 обращений).

Французская доктрина относит институт омбудсмана («Посредника») к сфере административного права и характеризует его в Законе от 13 января 1989 г. как «независимую власть», подчеркивая, что никакой орган публичной власти не может давать Посреднику указания относительно осуществления его функций. Право обращения к нему имеет любое физическое лицо, считающее, что по затрагиваемому его делу носитель публичных функций действует не в соответствии с возложенными на него задачами. Так же, как и в Великобритании, жалоба подается парламентариям, который передает ее Посреднику, если считает, что она подлежит его ведению и заслуживает его вмешательства. Посредник не вправе вмешиваться в судебные дела, рассматривать споры между гражданами, органами и обществами с частноправовым статусом, между органами публичной власти и их сотрудниками. Посредник имеет право давать необходимые указания по урегулированию проблемы, предложить меры по совершенствованию деятельности соответствующего органа и проекты нормативных новелл, опубликовать свои рекомендации. Похож на институт Посредника, но только со специфическими функциями, статус Защитника детей, учрежденного во Франции законом от 6 марта 2000 г. в качестве независимого органа власти.

Оригинальным является институт Уполномоченного по обороне, учрежденный в Германии в 1956 г. Каждый солдат имеет право индивидуально обращаться к нему по поводу допущенной в отношении его несправедливости, по поводу службы в Бундесвере вообще. Ежегодно доклад Уполномоченного направляется в комитет по обороне, который затем представляет его Бундестагу.

Значение развитию института омбудсмана уделяют страны ЦЮВЕ. Так, в Польше конституционно предусмотрена должность Уполномоченного по гражданским правам, а с 2000 г. – Уполномоченного по правам ребенка. По завершении собственного расследования, Парламентский Уполномоченный по гражданским правам может направить представление о нарушении прав личности в государственный орган, требовать возбуждения гражданского судопроизводства, предварительного расследования по уголовным преступлениям, возбуждения административного производства, внести кассационную жалобу или потребовать пересмотра вступившего в законную силу судебного решения, обращаться в компетентные органы о предложении выступить с законодательной инициативой, в Конституционный трибунал с запросом о проверке конституционности актов и другое.

Заключение. Исходя из места омбудсмана в государственно-правовой системе, порядке его назначения, подчинённости (подотчётности) той или иной ветви власти или отсутствия таковой, объёма полномочий и других признаков выделяют три модели омбудсмана:

1. **Исполнительный:** является органом исполнительной власти, назначается президентом или правительством, которому подконтролен и подотчётен. В настоящее время существует во Франции.

2. **Независимый:** представляет собой самостоятельную ветвь власти; может быть назначен президентом или парламентом, однако после назначения не подчиняется назначившему органу (Португалия, Нидерланды).

3. **Парламентский:** находится в системе законодательной ветви власти, назначается либо избирается парламентом, которому и подотчётен (подконтролен).

ПОНЯТИЕ ГАРАНТИЙ И ИХ ВИДЫ

*Л.М. Иколенко
Минск, БГУ*

Эффективное функционирование государственно-правового механизма защиты гражданских прав и свобод человека в Республике Беларусь невозможно без соблюдения конституционных гарантий прав человека [2, с 76]. В Конституции Республики Беларусь закреплено право граждан на судебную защиту (ст.60) [1]. Защита судом прав человека является наиболее эффективной по сравнению с другими формами защиты. Это объясняется высокой степенью демократичности и профессионализмом судебного разбирательства, которое основывается на принципах независимости суда, гласности, состязательности, непосредственности, устного судебного разбирательства, представления доказательств. Судебная защита прав и свобод человека предусмотрена во многих действующих конституциях зарубежных государств [4, с 67]. В связи с этим данная тема является, бесспорно, актуальной.

Материал и методы. В данной работе использовались Конституция Республики Беларусь и Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь. Методы их исследования и оценки – юридической техники, сравнительный, анализа и синтеза

Результаты и их обсуждение. Общая система гарантий прав человека в Республике Беларусь включает в себя две группы:

1. **Общие гарантии** – это объективные материальные и духовные условия реализации основных прав и законных интересов физических лиц в Республике Беларусь. К ним следует отнести следующие их виды: экономические, политические, социальные, духовные и организационные.

Экономическими гарантиями называют условия, основанные на действующей экономической системе государства, включая ее фундаментальные принципы, такие как признание и защита различных форм собственности. Эти условия разнообразны и могут включать в себя как стабильность и эффективность работы промышленности, так и уровень жизни населения, как стабильность, безкризисность экономики страны в международном масштабе, так и качество государственной помощи незащищенным слоям населения. Политическими гарантиями являются все элементы политической системы общества, которые обеспечивают признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека, признание их высшей ценностью, многопартийность, идеологическое разнообразие, сильная и устойчивая государственная власть и возможности для участия граждан в управлении делами государства. Социальные гарантии включают в себя деятельность государственных органов Республики Беларусь, направленную на создание высокого