

Л.Ф. Трацевская

Свободные экономические зоны: сущность, эволюция и классификация

В мировой экономической практике существуют различные модели территориально-хозяйственного управления. Важное место в этом ряду занимают хозяйственные структуры, называемые свободными экономическими зонами (СЭЗ). В настоящее время в зарубежной и отечественной экономической литературе широко и активно обсуждаются различные аспекты СЭЗ. Особое место при этом отводится исследованию их сущности и классифицированию.

Различными авторами предлагаются свои трактовки сущности этой экономической категории. Так, российский экономист К.А. Семенов дает следующее определение СЭЗ, понимая под ними «географические территории, которым их политические центры предоставляют более льготный, по сравнению с общепринятым для данного государства, режим хозяйственной деятельности» [1]. Иными словами, по мнению цитируемого автора, они представляют собой анклав, где осуществляется выборочное сокращение государственного вмешательства в экономические процессы, то есть составляют обособленную часть национального экономического пространства, на которой применяется определенная система льгот, не используемая на других территориях данного государства.

Такое определение СЭЗ отражает территориальность, систему льгот, экономическую обособленность и ограниченность вмешательства органов государственной власти в хозяйственную деятельность этих формирований.

По утверждению российских же ученых В.Г. Игнатова и В.И. Бутова, свободные экономические зоны представляют собой «ограниченные территории, морские и авиационные порты, в которых действуют особые льготные экономические условия для национальных и иностранных предпринимателей, способствующие решению внешнеторговых, общеэкономических, социальных, научно-технических и научно-технологических задач» [2].

В работе экономистов Т.П. Данько и З.М. Окрут под СЭЗ понимается «суверенная территория государства (государств), являющаяся составной частью хозяйственного комплекса страны (группы стран), где обеспечивается производство и распределение общественного продукта для достижения определенной и конкретной общенациональной интегрированной, корпоративной цели с использованием специальных механизмов регулирования общественно-экономических отношений производства и распределения, способных к диффузионному расширению ее границ» [3]. При этом авторы особо отметили, что свободная экономическая зона всегда остается в юрисдикции государства своего базирования и никогда не пользуется правом экстерриториальности. Таким образом, они рассматривают СЭЗ как некое искусственно созданное государством «вкрапление» в национальную экономическую среду, в то же время экономически значительно отличающееся от нее.

Иначе говоря, здесь СЭЗ рассматривается как хозяйственное образование, воплощающее территориальный суверенитет, экономическую комплексность, распределительные отношения расширенного воспроизводства, а также специальный механизм регулирования. В то же время в данном определении сущности свободной экономической зоны не раскрыто понятие механизма управления СЭЗ.

На наш взгляд, конкретизирует это понятие определение СЭЗ, данное белорусским экономистом В.Г. Золотогоровым. Он отмечает, что «СЭЗ – это обособленные части суверенной национально-государственной территории, имеющие определенные льготные экономические условия для национального и иностранного предпринимательства. В них вводятся особые (льготные) таможенные, налоговые, визовые и другие режимы, создающие привлекательные условия для вложения иностранного капитала, ускоренного освоения новой техники и технологии, наращивания экспортного потенциала и т.д.» [4].

В этом определении не только указывается на особые льготные экономические условия для иностранных и национальных предпринимателей, но и конкретизируются важнейшие льготы свободным экономическим зонам, а также достаточно полно отражается содержание механизма управления и функционирования СЭЗ.

Анализируя приведенные выше и некоторые другие определения свободной экономической зоны, содержащиеся в работах отечественных и зарубежных авторов, можно сделать вывод, что большинство из них свободной экономической зоной в современной экономике считают составную часть хозяйственного комплекса страны, где обеспечивается производство и распределение продукта для достижения конкретных общенациональных целей с использованием специальных экономических механизмов регулирования и соблюдается особый режим таможенного контроля и налогообложения. Такая точка зрения полностью совпадает с определением свободной экономической зоны, данным Киотской конвенцией 1973 г. [5].

В современных экономических условиях данные формулировки, на наш взгляд, нуждаются в некотором уточнении. В связи с этим, свободную экономическую зону в современной экономике можно, по нашему мнению, определить как часть государства, обладающую различной степенью обособленности от национального экономического пространства, где на основе действия рыночных отношений применяется определенная система льгот и стимулов для отечественных и зарубежных инвесторов, позволяющая в соответствии с определенным типом СЭЗ, региональными условиями и особенностями ее базирования привлекать передовые технологии, производить и реализовывать конкурентоспособную продукцию.

Данное определение не претендует на законченность и неоспоримость, а лишь ставит своей задачей помочь выявлению сущности и предназначения современных, особенно белорусских, СЭЗ.

Исследование сущности свободных экономических зон позволило установить, что они прошли длительный путь исторического развития, в процессе которого можно выделить четыре этапа:

- первый этап (середина XVI – 30-е годы XX столетия) – создание наиболее простых по своему хозяйственному механизму зон (свободные порты, зоны свободной торговли, специальные таможенные зоны);
- второй этап (60-70-е годы XX столетия) – создание СЭЗ, где все большее значение приобретает производственная направленность;
- третий этап (80-е годы XX столетия) – создание зон комплексного назначения, соединяющих в себе несколько функций или выполняющих одновременно несколько задач;

- четвертый этап (начавшийся в 90-е годы XX века и продолжающийся поныне) характеризуется массовым созданием узкоспециализированных и научно-технических зон, которые являются прогрессивным типом этих региональных структур, соединившим в себе научную и инновационную деятельность.

Изучение эволюции организационных форм СЭЗ дает возможность сделать вывод о разнообразии их видов и типов. На сегодняшний день в мире функционирует более 4000 СЭЗ около 30 разновидностей, через которые, по разным оценкам, проходит от 20 до 30 процентов мирового товарооборота [6].

Важнейшими из них являются:

- свободные таможенные зоны. Это беспошлинные зоны, которые создаются в основном на оживленных транспортных артериях мира и на их перекрестках. Здесь отсутствует обычный таможенный контроль и не взимаются пошлины;

- зоны свободной торговли (с минимальными ограничениями на торговлю). Они базируются на отмене (смягчении) таможенных пошлин и экспортно-импортного контроля над товарами, поступающими в зону и вывозимыми из нее; нацелены преимущественно на перевозку, переработку и хранение грузов;

- зоны экспортного производства, где преимущественно сосредоточены предприятия, работающие на экспорт;

- экспортные и импортные промышленные зоны, главное назначение которых – обеспечение страны товарами и услугами, а также современной техникой и технологией. Они базируются не только на применении льготного торгового и таможенного режимов, но и на льготном финансировании и льготном налоговом режиме;

- научно-технические зоны, представляющие собой территории, ориентированные на активное проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, производство наукоемкой продукции, инновационную и внедренческую деятельность;

- технологические зоны (технологические парки, технополисы), обеспечивающие разработку и внедрение современных технологий с помощью национальных и иностранных предприятий и организаций;

- комплексные зоны – свободные или открытые города, особые районы. Здесь используются элементы разных видов вышеперечисленных зон;

- зоны страховых и банковских услуг, которые специализируются на страховых и банковских операциях на основе льготного режима их осуществления;

- зоны совместного предпринимательства, представляющие собой обособленные части территории страны базирования и рассматриваемые как находящиеся вне ее таможенного пространства. Здесь вводятся особые (льготные) режимы (таможенный, арендный, налоговый, валютный, визовый и др.), создающие благоприятные условия для иностранных инвестиций, ускоренного освоения новой техники и технологии, наращивания экспортного потенциала и осуществления совместного предпринимательства;

- замкнутые (анклавные) зоны, нацеленные только на экспорт и пополнение валютных запасов;

- открытые (интегрированные) зоны, ориентирующиеся как на внешний рынок, так и на модернизацию национального производства, развитие инфраструктуры и социальной сферы региона базирования;

- оффшорные зоны. Это особая разновидность СЭЗ, представляющая собой районы с благоприятными экономическими условиями для иностранных компаний. В оффшорных зонах существует льготное или даже нулевое налогообложение, возможность сохранить тайну сделок, вкладов, большая свобо-

да действий (например, практическое отсутствие валютного контроля). Оффшорные фирмы ведут самую разнообразную деятельность: это могут быть торговые, банковские, страховые, судовладельческие, инвестиционные и другие компании.

В настоящее время во всем мире насчитывается примерно 3 миллиона оффшорных компаний, из которых 60 тысяч – российские [7]. Главная выгода для районов их базирования состоит в определенных налоговых поступлениях, повышении здесь деловой активности, а значит, и в оживлении производства товаров и услуг.

Таким образом, исследование свободных экономических зон позволило сделать следующие выводы:

- в современных условиях СЭЗ – это часть территории государства, обладающая различной степенью обособленности от национального экономического пространства, где на основе действия рыночных отношений применяется определенная система льгот и стимулов для отечественных и зарубежных инвесторов, позволяющая в соответствии с определенным типом СЭЗ и региональными условиями ее базирования привлекать передовые технологии, производить и реализовывать конкурентоспособную продукцию;

- все СЭЗ объединяет режим особого благоприятствования ввоза и вывоза товаров, определенная обособленность в хозяйственном, торговом, валютно-финансовом отношениях, активное взаимодействие с иностранным капиталом, а также тесная связь с мировым рынком;

- свободные экономические зоны – интернациональные экономические формирования. В процессе своего развития они приобрели глобальный характер, охватив практически все страны мира, включая богатые и бедные. С их помощью происходит весьма интенсивная интеграция целых регионов в систему мирохозяйственных связей.

- классификация СЭЗ – это результат исторической эволюции этих экономических структур, их становления и функционирования. В современной мировой практике существуют более 4000 свободных экономических зон около 30 разновидностей – от небольших до очень крупных, включающих набор отраслей и производств.

ЛИТЕРАТУРА

1. Семенов К.А. Международные экономические отношения. М., 1998. – 360 с.
2. Игнатов В.Г., Бутков В.И. Свободные экономические зоны: Методические и организационные основы. М., 1997. – 120 с.
3. Данько Т.П., Окрут Э.М. Свободные экономические зоны. М., 1998. – 258 с.
4. Золотоголов В.Г. Энциклопедический словарь по экономике. Мн., 1997. – 571 с.
5. Друзик Я.С. Свободные экономические зоны в системе мирового хозяйства. Мн., 2000. – 367 с.
6. Корнейчук Н. Специальные экономические зоны: Опыт и перспективы // Вопросы экономики, 1991, №10. С. 107-114.
7. Соколов Э. Свободные экономические зоны – путь к международным связям // Финансы, учет, аудит, 1996, № 10. С. 9-13.

S U M M A R Y

Different points of view on the essence of the free economic zones, main stages of their development and their grouping are analyzed in the paper.

Поступила в редакцию 20.11.2003