

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ГУМАНИТАРНОЙ СФЕРЕ (1991–2010 гг.)

Е.П. Гросс (Минск)

В начале 1990-х гг. проходил активный процесс налаживания международных связей Республикой Беларусь. Эти события послужили благоприятным фактором для общественных объединений страны, которые получили возможность налаживать контакты с общественностью зарубежных стран.

По состоянию на 1 июля 2014 г. в Республике Беларусь было зарегистрировано 2567 общественных объединений, из них 230 международных, 704 республиканских и 1633 местных [11].

Еще в начале 1990-х гг. общественные объединения Республики Беларусь для реализации уставных задач начали заниматься гуманитарной деятельностью. В данной статье под гуманитарной деятельностью понимается деятельность общественных объединений по получению от зарубежных партнеров иностранной безвозмездной помощи в виде денежных средств и товаров, а также организация оздоровления и отдыха детей за рубежом.

Проведенный в 2014 г. опрос показал, что 60% общественных объединений, поддерживающих международные контакты, занимаются фандрейзинговой деятельностью, то есть получением спонсорской помощи и грантов от зарубежных партнеров для реализации благотворительных, культурно-просветительских, образовательных, социальных и других проектов и программ на территории Республики Беларусь.

Исследователи отмечают, что количество грантов, которые получают из-за рубежа белорусские организации и отдельные граждане не поддается подсчету, так как в Беларуси не проводится централизованный учет всех зарубежных грантов. Государственная политика в данной сфере ведется в Республике Беларусь при непосредственном участии Департамента по гуманитарной деятельности Управления делами Президента Республики Беларусь (Департамент) (создан в 1997 г.) во взаимодействии с заинтересованными министерствами, ведомствами, общественными организациями и религиозными объединениями. Есть сведения Департамента, что в период с 2004 по 2008 гг. белорусские юридические и физические лица получили из-за рубежа в виде безвозмездной помощи почти 350 млн. долларов [3, с. 55]. Основными отправителями иностранной безвозмездной помощи являлись следующие страны: Швейцария, Великобритания, США, Германия, Россия, Италия, Ирландия, Австрия и Нидерланды.

Анализ динамики поступившей иностранной безвозмездной помощи в виде денежных средств, позволяет сделать вывод об увеличении финансовых вложений в строительство, реконструкцию объектов, укрепление материально-технической базы государственных учреждений образования,

здравоохранения и социальной защиты населения, развитие спорта, оказание социальной и медицинской помощи, закупку медицинского оборудования и медикаментов [1].

Спонсорами иностранной безвозмездной помощи выступают крупные международные организации (Всемирный банк, Глобальный экологический фонд, ПРООН), министерства и ведомства иностранных государств, отделения международных организаций (например, Белорусское общество Красного Креста (БОКК) получает помощь от Международного Комитета Красного Креста и национальных обществ Красного Креста), неправительственные организации и отдельные лица из зарубежных государств.

Благодаря работе общественного объединения «Отклик», руководитель Л.П. Козовая, и их партнерам – ирландской благотворительной организации «Помощь Ирландии Чернобылю» на протяжении многих лет оказывается помощь государственному учреждению образования «Грозовская общеобразовательная школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Руководитель и исполнительный директор ирландской организации Уильям Джозеф Грант награжден Указом Президента Республики Беларусь от 06.01.2012 г. орденом Франциска Скорины за особые заслуги в гуманитарной и благотворительной деятельности [1].

В общественном объединении «Ахова птушак Бацькаўшчыны» были разработаны и успешно выполняются планы по повторному заболачиванию ранее выработанных торфяников, восстановлению и оптимизации гидрологического режима ценных природных территорий Беларуси, таких как крупнейшее в стране и одно из самых крупных в Европе верховых болот – болото Ельня, болот Дикое, Званец и Споровское. Благодаря этой деятельности удалось восстановить места обитания вертлявой камышовки. Спонсорами проекта выступили Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Wetlands International, RSPB (Королевское общество защиты птиц), Министерство иностранных дел Нидерландов [6, с. 13 – 14].

Одной из форм получения иностранной безвозмездной помощи стала организация международного спонсорства над отдельными категориями граждан. Общественное объединение «Белорусский детский фонд» (ОО «Белорусский детский фонд») совместно с Христианским детским фондом организовали международное спонсорство над детьми-сиротами, детьми из опекунских, малообеспеченных, многодетных, неполных семей, онкологически больных. В рамках данного проекта на ребенка открывался счет с ежемесячным перечислением средств.

Помимо получения денежных средств от зарубежных партнеров одним из видов гуманитарной помощи является сбор, приобретение и отправка продовольственных товаров, медикаментов, одежды, обуви и пр. Почти 50% в общем объеме поступившей иностранной безвозмездной помощи в виде товаров составляют изделия медицинского назначения и лекарственные

средства. Департамент сообщает сведения о 157 организациях получателях иностранной безвозмездной помощи в виде товаров. Получаемые средства используются общественными объединениями Республики Беларусь для помощи нуждающимся.

Полная характеристика гуманитарной помощи, поступающей из-за рубежа невозможна без указания на факты недобросовестного формирования грузов. В 1997 г. в адрес Витебского областного отделения БОКК поступило 12 коробок по 50 флаконов препарата в капсулах № 60. По заключению областной контрольно-аналитической лаборатории ВПС «Фармация» его использование для медицинских целей невозможно, препарат подлежал уничтожению, т.к. срок годности данного препарата истек в декабре 1995 г. [2]. В 2011 г. имели место 7 случаев уничтожения гуманитарных грузов общим весом 2,8 тонны. При этом в 6 случаях на уничтожение были направлены медицинская техника, изделия медицинского назначения, лекарственные средства [1]. Данные факты свидетельствуют о недобросовестности зарубежных партнеров. Получение таких грузов не только не оказывает помощь нуждающимся, но и создает дополнительные трудности для общественных объединений, вызывая необходимость заниматься вопросами утилизации опасных веществ.

Еще одним важным направлением деятельности Департамента, является контроль над работой общественных объединений по организации отдыха и оздоровления детей за рубежом. С 2001 г. 109 общественных объединений Республики Беларусь получили лицензию на осуществление такой деятельности. В соответствии с законодательством Республики Беларусь с 2009 г. направление организованных групп детей на оздоровление за рубеж осуществляется в рамках заключенных с иностранными государствами межправительственных договоров об условиях оздоровления несовершеннолетних граждан Республики Беларусь за рубежом.

Практически к концу 2009 г. были заключены договоры с 10 основными иностранными государствами, осуществляющими прием белорусских детей на оздоровление, это: Германия, Ирландия, Нидерланды, Великобритания, Бельгия, Лихтенштейн, Испания, Австрия, Швеция, Франция. В 2010 – 2011 гг. присоединились Швейцария и Словения. Всего на 1 апреля 2012 г. межправительственные договоры заключены с 13 иностранными государствами (с учетом Италии, с которой заключен самый первый межправительственный договор в 2007 г.).

Приоритетными категориями при направлении на оздоровление за рубеж являются дети и подростки, проживающие на территориях, загрязненных радионуклидами (44%); дети из социально уязвимых семей (33%); дети, находящиеся на государственной и частной формах опеки (27%) [1].

Общественное объединение «Белорусский фонд мира» (ОО «Белорусский фонд мира») в рамках программы детской народной дипломатии только в 1991 – 1992 гг. направил на оздоровление 2,5 тысячи

детей из Беларуси в Нидерланды, Германию, Италию, Ирландию, Японию, Польшу [4].

16 лет Италия принимала белорусских детей. В 2008 г. Департамент совместно с руководителями неправительственных благотворительных организаций Италии организовал международную конференцию «Перспективы белорусско-итальянского сотрудничества в области гуманитарной деятельности».

Основными странами, в которых дети проходят курс оздоровления являются государства Западной Европы, однако есть много примеров организации поездок детей в весьма отдаленные регионы, такие как Австралия (ОО «Белорусский детский фонд»), Япония (ОО «Белорусский фонд мира»), США (Могилевское объединение инвалидов Чернобыля).

В заключение необходимо отметить, что общественные объединения Республики Беларусь при сотрудничестве с государственными учреждениями поддерживают контакты с государственными институтами и общественностью стран ближнего и дальнего зарубежья, а также международными организациями, что способствует улучшению жизненных условий отдельных индивидов и всего общества в целом, а также вносит вклад в реализацию основных направлений внешней политики Республики Беларусь.

1. Выступление директора Департамента по гуманитарной деятельности Коляды А.В. на республиканском совещании с руководителями общественных организаций и представителями соответствующих министерств и ведомств на тему «Об итогах работы в сфере гуманитарной деятельности за 2011 год и перспективах на 2012 год» [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: dha.by/wp-content/uploads/2014/03/doklad_direktora_19_aprelja.doc. – Дата доступа: 04.08.2014.
2. Государственный архив Витебской области. – Ф. 2889. – Оп. 2. – Д. 390.
3. Коморский, Б. Гранты: pro et contra / Б. Коморский // Беларуская думка. – 2008. – № 12. – С. 48 – 57.
4. Национальный архив Республики Беларусь. – Ф. 1306. – Оп. 3. – Д. 15.
5. О результатах работы органов юстиции по государственной регистрации общественных объединений, фондов в I полугодии 2014 года // Министерство юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа: http://minjust.by/ru/site_menu/news/?id=1657. – Дата доступа: 08.02.2015.
6. Партнерство: успешные истории / сост. В.С. Самоловских. – Мозырь: Белый ветер, 2003. – 22 с.