

ВЫХОД УКРАИНЫ НА МЕЖДУНАРОДНУЮ АРЕНУ В 1918 г.

С.Ф. Пивовар (Киев)

После Февральской революции 1917 г. Украинская Центральная Рада (УЦР) потребовала от Временного правительства предоставления Украине автономии в составе Российской Федерации, не претендуя на государственную независимость. Даже после большевистского переворота в Петрограде, не признавая новую власть, в III Универсале от 7 (20 н. ст.) ноября 1917 г. УЦР провозгласила Украинскую Народную Республику (УНР) в составе небольшевистской Российской Федерации.

Тем временем Совет народных комиссаров (СНК) 20 ноября (3 декабря) начал переговоры с Четверным союзом и 2 (15) декабря подписал перемирие. В первый же день перемирия, 4 (17) декабря, СНК опубликовал «Манифест к украинскому народу с ультимативными требованиями к Украинской раде», а на следующий день объявил войну УНР. 12 (25) декабря в Харькове большевики провозгласили Украину Республикой советов и федеративной частью РСФСР, создали альтернативное правительство.

Стремясь к скорейшему установлению всеобщего мира, 21 ноября (4 декабря) УЦР обратилась ко всем государствам с предложением начать мирные переговоры [5, с. 469]. Вторжение российских войск на территорию УНР активизировало деятельность украинской дипломатии. 29 ноября (12 декабря) Генеральный секретариат решил направить в Брест-Литовск своих представителей для участия в мирных переговорах. 11 (24) декабря всем воюющим и нейтральным государствам была направлена нота, в которой подчёркивалось, что УНР «выступает самостоятельно в международных делах» и должна «принять участие наравне с другими государствами во всех мирных переговорах, конференциях и конгрессах» [5, с. 528]. Получив положительный ответ лишь от государств Четверного союза, 15 (28) декабря УЦР приняла окончательное решение об участии в мирных переговорах, а также подтвердила решение правительства о незамедлительном направлении делегации УНР на мирные переговоры [6, с. 30].

Вначале УЦР выступала за скорейшее установление официальных отношений с государствами Антанты. Реакция лидеров Антанты была осторожной, поскольку официально УНР задекларировала себя составной частью России. Однако, будучи заинтересованной в участии Украины в войне против Четверного союза, Антанта внимательно следила за происходящими событиями и вскоре пришла к выводу, что УНР следует уделить особое внимание. 9 (22) декабря западные союзники признали необходимость предоставить Украине помощь, в первую очередь – финансовую. Франция и Англия акредитировали своих официальных представителей при правительстве УНР. 4–5 (17–18) января 1918 г. в Яссах состоялись переговоры представителей правительств Англии, Франции, Италии, США и УНР. Союзники заявили, что готовы рассматривать вопрос признания независимости Украины в обмен прежде всего на согласие украинской стороны не подписывать сепаратный договор с Четверным

союзом и продолжать войну на стороне Антанты. Представитель Франции заявил, что уже имеет полномочия признать независимость Украины, если её делегация даст положительный ответ [1, с. 25]. Это был исторический шанс Украины, который мог в дальнейшем обеспечить её национальную государственность. Однако делегация УНР не имела таких полномочий, поскольку среди украинских лидеров не оказалось стратегов, способных оценить ситуацию с точки зрения государственных перспектив и предложить правильный исторический выбор.

Тем временем российские войска захватили значительную часть территории Украины, быстро приближаясь к Киеву. Большевики также стремились не допустить подписания Украиной мирного договора. 25 января (8 февраля) Л. Троцкий докладывал В. Ленину: «Только срочная и окончательная ликвидация Рады может сорвать договор...» [3, с. 165].

Украина оказалась перед реальной угрозой поражения, при чём, не только со стороны РСФСР, но также – Австро-Венгрии и Германии, которые в любой момент могли начать наступление на фронте. Фактически Центральные государства могли договориться только с Россией, которая стремилась представлять на переговорах интересы Украины. Поэтому, в зависимости от договорённостей, Украина могла оказаться в сфере влияния или России, или Австро-Венгрии и Германии.

В условиях российской агрессии государственное руководство УНР было вынуждено отказаться от декларативных призывов к общему миру и согласиться на подписание сепаратного мирного договора с Четверным союзом. Экстремальная ситуация обусловила провозглашение Украины в IV Универсале УЦР от 11 (24) января «самостоятельным, ни от кого независимым, свободным, суверенным государством». Аргументируя необходимость этого исторического решения УЦР заявила, что большевистская Россия ведёт «кровавую борьбу с нашим народом и Республикой», «затягивает мир и зовёт на новую войну», а украинский народ стремится к скорейшему миру. Универсал обязывал правительство УНР завершить переговоры и подписать мирный договор [6, с. 102, 103].

Представители Центральных государств сориентировались сразу же после появления украинских дипломатов в Брест-Литовске. Поскольку большевистская делегация во главе с Л. Троцким всячески затягивала переговорный процесс, надеясь, что в Германии и других странах Европы начнутся пролетарские революции, руководство Центральных государств решило прорвать дипломатический фронт на украинском направлении. Стремясь заключить сепаратный мир с УНР, ликвидировать часть Восточного фронта и сосредоточить освободившиеся силы для победы над противником на Западном фронте, получить необходимое сырьё и продовольствие, Центральные государства, особенно Германия, всячески способствовали реализации этого проекта.

30 декабря (12 января) министр иностранных дел Австро-Венгрии О. Чернин от имени государств Четверного союза объявил, что представители УНР признаются самостоятельной делегацией и полноправным участником

переговоров [6, с. 81]. Признание государственно-правового статуса Украины и её дипломатической делегации как самостоятельного субъекта на мирных переговорах имело большое значение и содействовало продолжению переговорного процесса. На заседании 19 января (1 февраля) О. Чернин заявил, что, поскольку Украина официально провозгласила независимость от России, государства Четверного союза признают УНР суверенным государством, которое имеет право подписывать международные договоры. 23 января (5 февраля) в Берлине на совещании руководителей Германии и Австро-Венгрии было принято общее решение подписать мирный договор с Украиной.

Одной из наиболее сложных на мирных переговорах была проблема территорий. Украинская делегация требовала вхождения в состав УНР Буковины, Закарпатья, Восточной Галиции, Подляшья и Холмщины. Австрийская делегация упорно сопротивлялась. В итоге было принято компромиссное решение. 8 февраля 1918 г. УНР и Австро-Венгрия подписали тайное соглашение, в котором подчёркивалось обоюдное стремление обеспечивать свободу национального и культурного развития этнических меньшинств, которые проживали в Австрии и Украине. Кроме того, австрийское правительство обязывалось обеспечить до 31 июля 1918 г. объединение украинских этнических территорий Буковины и Восточной Галиции в одной провинции в составе Австро-Венгрии [6, с. 150–151].

26 января (9 февраля) 1918 г. в Брест-Литовске между УНР и государствами Четверного союза был подписан мирный договор. Австро-Венгрия, Германия, Болгария и Турция признали УНР независимым государством; стороны прекращали боевые действия, отказывались от взаимных претензий и контрибуций, регулировали экономические отношения [6, с. 137–142].

Первый в мировой войне мирный договор был одновременно первым в новейшей истории международным договором Украины, согласно которому она признавалась равноправным субъектом международного права и независимым государством. Однако, независимость новосозданного государства в значительной степени была ограниченной, а её нейтральный статус формальным. Подписав сепаратный договор с Четверным союзом, УНР фактически стала его невоюющим союзником, что существенно ограничивало возможности для дальнейших дипломатических манёвров. Брестский договор ликвидировал значительную часть Восточного фронта и предусматривал поставки Украиной в Австро-Венгрию и Германию стратегически важных сырья и продовольствия, нарушив таким образом экономическую блокаду, на которую Антанта возлагала большие надежды. «Теоретически Украина превращалась теперь в международном плане в нейтральное государство на мировой арене, но фактически она становилась политической житницей и складом-хранилищем Центральных государств», – подчёркивает британский историк Дж. Уилер-Беннет [4, с. 209].

В контексте международной политики Брестский договор был тактической победой Четверного союза над Антантой, Украины над Россией,

но в исторической перспективе – стратегическим поражением молодого государства. Сепаратный договор был прямым следствием отказа лидеров УНР от необходимости организации надёжной защиты завоеваний национальной революции от внешних антиукраинских сил. Не сформировавшись как полноценное государство и не создав основ стратегии внешней политики, но, оказавшись перед реальной угрозой потери независимости, украинское руководство вынуждено было отказаться от перспективной ориентации на Антанту и взять курс на военно-политическое сотрудничество с Центральными государствами. Игнорируя союзнические обязательства, готовность Англии и Франции признать Украину и предоставить реальную помощь, вступление в войну на стороне Антанты США, лидеры УНР приняли решение, которое в дальнейшем способствовало потере национальной государственности.

Новое прагматическое руководство Украины во главе с гетманом П. Скоропадским, которое 29 апреля 1918 г. пришло к власти в результате государственного переворота, за несколько месяцев своего существования не успело кардинально изменить сложившуюся ситуацию. Тем не менее, несмотря на регламентирование внешнеполитического курса Гетманата условиями Брестского мирного договора, профессиональная деятельность дипломатов позволила Украине расширять международные контакты и устанавливать дипломатические отношения. Украинскую Державу признали: де-юре – Азербайджан, Грузия, Польша, Всевеликое Войско Донское, Кубань, Финляндия, Швейцария, Румыния; де-факто – Армения, Бельгия, Голландия, Греция, Дания, Норвегия, Персия, Швеция.

После предварительных переговоров в Киеве в июне 1918 г. были установлены дипломатические отношения между Украинской Державой и Белорусской Народной Республикой. В сентябре – октябре в Киеве состоялись белорусско-украинские переговоры, на которых обговаривались вопросы сближения между двумя государствами перед угрозой новой агрессии со стороны большевистской России. Кроме того, белорусская делегация во главе с премьер-министром и министром иностранных дел А. Луцкевичем стремилась вернуть Беларуси южные территории, которые согласно Брестскому договору вошли в состав Украины, а также выясняла возможности создания белорусских военных формирований в Украине [2, с. 127–128].

Сложными были отношения Украины с РСФСР. Четверной союз обязал Россию немедленно заключить мирный договор с УНР и вывести свои войска с украинской территории. Россия была вынуждена начать переговоры и 12 июня подписать прелиминарный мирный договор с Украинской Державой. В дальнейшем российская делегация всячески затягивала переговорный процесс. После поражения Центральных государств РСФСР 13 ноября 1918 г. аннулировала Брестский договор. С точки зрения Кремля это означало потерю правомочности российско-украинских договорённостей и «право» России на территории бывшей империи, что обусловило новую российскую агрессию и оккупацию Украины.

Таким образом, сразу же после провозглашения государственной независимости Украина вышла на международную арену. Однако, несмотря на признание Украины другими государствами, достижение отдельных дипломатических успехов, внешнеполитический курс молодого государства потерпел поражение. Поддержка Центральных государств оказалась кратковременной, признание стран Антанты было потеряно. Скомпрометированная перед Западом Украина на Парижской мирной конференции в 1919 г. фактически оказалась в международной изоляции. Не использовав исторический шанс, она осталась один на один со своим главным противником – Россией. В результате Украина потеряла государственную независимость, что повлияло на геополитическое положение в Восточной Европе, способствовало укреплению большевистского режима и созданию СССР, а в дальнейшем имело трагические последствия для украинского народа.

1. Гончар, Ю.Б. Україна часів Центральної Ради в політиці Франції, Великобританії і США (березень 1917 – квітень 1918) / Ю.Б. Гончар, Н.Д. Городня, В.М. Павленко. – К.: «Бланк-Прес», 2000. – 34 с.
2. Грицкевич, А.П. Борьба за Украину, 1917–1921 / А.П. Грицкевич; под науч. ред. А. Е. Тараса. – Минск: Современная школа, 2011. – 528 с.
3. Дацків, І.Б. Дипломатія українських державних утворень у захисті національних інтересів. 1917–1923 рр. / І.Б. Дацків. – Тернопіль: Астон, 2009. – 520 с.
4. Уилер-Беннет, Дж. Брестский мир. Победы и поражения советской дипломатии / Дж. Уилер-Беннет; пер. с англ. С. К. Меркулова. – М.: ЗАО Центрполиграф, 2009. – 415 с.
5. Українська Центральна рада: Документи і матеріали: у 2 т. – К.: «Наукова думка», 1996. – Т. 1. – 589 с.
6. Українська Центральна рада: Документи і матеріали: у 2 т. – К.: «Наукова думка», 1997. – Т. 2. – 423 с.