

ГЛАВА II.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

2.1. Конституционно-правовые и идеологические основы государственной информационной политики в сфере защиты духовно-нравственных и традиционных ценностей в Республике Беларусь и Российской Федерации

Мировой духовно-нравственный кризис, дискредитация сформированных в ходе исторического развития духовно-нравственных и традиционных ценностей общества на фоне глобальной информатизации, цифровизации и роботизации побудили исследователей различных научных направлений (философов, социологов, психологов, политологов, правоведов) к исследованию путей преодоления актуальных негативных тенденций в обществе и развития государства и права в современных условиях [196].

Менталитет наших народов формировался под влиянием христианских ценностей, источником которых являются нормы Синайского законодательства – христианские заповеди.

Традиционные ценности неизменны, передаются из поколения в поколение, приняты обществом, иногда являются уникальными для государства и культуры: семья, религия, национальная культура, историческая правда и память, миролюбие и человеколюбие, самоуважение и стремление к справедливости, терпимость и толерантность, любовь к Родине и Отечеству.

Нетрадиционные ценности изменяемы, субъективны и индивидуальны: деньги и власть, трансгендерность и однополые отношения, космополитизм, брак без детей, потребление и др.

Традиционные ценности лежат в основе воспитания и образования, являются залогом полноценного становления личности, развития общества и государства.

Духовно-нравственные ценности – установки личности, регулирующие сознательную деятельность человека и его поведение, ориентированные на стремление к высшим идеалам – связаны с двумя категориями: духовность и нравственность.

Духовность – стремление человека к построению отношений в обществе на основе совести, добра, любви, справедливости, как правило, в рамках личных религиозных чувств и убеждений.

Нравственность – убеждения, внутренние правила и принципы личности, позволяющие оценивать свои поступки с позиции категорий добра и зла.

В белорусском обществе традиционные и духовно-нравственные ценности выступают теми идейно-мировоззренческими устоями, на которых базируется единство общества.

Так, в преамбуле Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция) изложены основные ценности, идеи, духовное наследие белорусского народа, являющегося источником государственной власти. Культурно-духовные традиции белорусского народа – важнейшая составная часть идеологии конституционно-правового развития государства [98].

В соответствии со ст. 15 Конституции, государство ответственно за сохранение историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь; обеспечивает сохранение исторической правды и памяти о героическом подвиге белорусского народа в годы Великой Отечественной войны.

Статьей 32 Конституции брак признается союзом женщины и мужчины.

В ст. 32-1 сказано, что государство способствует духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию молодежи, создает необходимые условия для ее свободного и эффективного участия в общественной жизни, реализации потенциала молодежи в интересах всего общества.

В соответствии со ст. 54 Конституции, каждый обязан беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности. Долгом каждого гражданина Республики Беларусь является сохранение исторической памяти о героическом прошлом белорусского народа и патриотизм.

Согласно ч. 2. ст. 67.1. Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ), Российская Федерация, объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство. В соответствии с ч. 4 ст. 67.1 дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим [100].

В соответствии со ст. 23 Конституции в целях защиты нравственности права и свободы личности могут быть ограничены. Аналогичная норма содержится и в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2021 года № 773 утверждена Программа патриотического воспитания населения Республики Беларусь на 2022–2025 годы (далее – Программа), согласно которой духовным достоянием личности, характеризующем высший уровень ее развития, является патриотизм, который проявляется в осознанной повседневной деятельности гражданина во благо Родины, народа и государства [141].

К патриотическим ценностям относятся: Родина, Отечество, семья, преемственность поколений, нация, государственность и государственный суверенитет, государственная символика, историческая память, национально-культурная идентичность и национальная культура, что является ключевым условием дальнейшего развития и существования нации.

Хранителями традиционных ценностей служат традиционные религии.

Согласно ст. 16 Конституции Республики Беларусь, запрещается деятельность религиозных организаций, которая направлена против суверенитета Республики Беларусь, ее конституционного строя и гражданского согласия либо сопряжена с нарушением прав и свобод граждан, а также препятствует исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей или наносит вред их здоровью и нравственности. Такую деятельность назовем деструктивной.

Законом Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. «О свободе совести и религиозных организациях», правоотношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и вероисповедания регулируются, с одной стороны, исходя из равенства религий, с другой – признания определяющей роли Православной церкви в историческом становлении и развитии духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа [144].

Постановлением Совета Безопасности Республики Беларусь от 18 марта 2019 г № 1 утверждена Концепция информационной безопасности Республики Беларусь (далее – Концепция) [102].

В соответствии с Концепцией, одной из целей деструктивного информационного воздействия является разрушение традиционных духовных и нравственных ценностей. Среди основных направлений обеспечения безопасности в информационном пространстве – поддержание в приоритетном порядке сохранения в обществе традиционных социальных устоев и ценностей. Очевидно, что целью пропаганды нетрадиционных ценностей является деградация общества и депопуляция населения.

Информационное законодательство Республики Беларусь является правовым фундаментом развития информационного общества, закрепляет правовые основы государственной информационной политики, содержит множество норм, обеспечивающих защиту традиционных и духовно-нравственных ценностей.

Защита нравственности – один из основных принципов деятельности средств массовой информации в Беларуси (ст. 4 Закона Республики Беларусь «О средствах массовой информации»). Согласно ему СМИ не должны допускать распространения информации, посягающей на нормы общественной нравственности [145].

Реклама товаров и услуг является одним из инструментов формирования потребностей и ценностей современного общества. Ввиду этого белорусское законодательство о рекламе содержит нормы, направленные на

защиту духовно-нравственных ценностей в процессе производства и распространения рекламы.

Так, п. 10 ст. 10 Закона Республики Беларусь «О рекламе» запрещает рекламу порнографических материалов, печатных изданий, изображений или иных предметов порнографического характера, направленная на вовлечение в предоставление услуг сексуального характера под видом законной деятельности, антиобщественное поведение; работ, услуг (деятельности) гипнотизеров, экстрасенсов, гадалок, спиритов, астрологов, колдунов, прорицателей, иных лиц, объявляющих себя или считающихся способными предсказывать события, воздействовать на людей, духовный мир, имущество, окружающую среду путем использования сверхъестественных способностей или сил, а также услуг по обучению указанной деятельности; услуг сексуального характера, в том числе под видом психологической помощи, общения, релаксации, массажа, приятного времяпрепровождения, иной законной деятельности и др. [143].

Кроме того, согласно п. 3. ст. 26 Закона о рекламе, неэтичной признается реклама, которая содержит текстовую, зрительную или звуковую информацию, нарушающую общепринятые нормы морали и нравственности, в том числе оскорбительные слова, сравнения, образы в отношении расы, национальности, внешнего вида, возрастной группы, пола, языка, профессии, социальной категории, семьи, религиозных, политических или иных убеждений граждан. В соответствии со ст. 25 при производстве и (или) размещении (распространении) рекламы не допускается дискредитировать авторитет родителей (опекунов, попечителей), подрывать доверие к ним со стороны несовершеннолетних.

В Законе Республики Беларусь «О правах ребенка» (далее – Закон о правах ребенка) в 2016 году появилась новая глава 4-1 «Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» [140].

Каждый ребенок имеет право на защиту от информации, причиняющей вред его здоровью и развитию.

В ст. 37-1 определена информация, оказывающая негативное воздействие на духовно-нравственную сферу ребенка, его здоровье и развитие.

К ней Закон относит информацию: вызывающую желание употреблять алкогольные, слабоалкогольные напитки, пиво, наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, токсические или другие одурманивающие вещества, табачные изделия; побуждающую к совершению преступления или иного общественно опасного деяния, в том числе к занятию проституцией, попрошайничеством, бродяжничеством, участию в азартных играх, совершению действий, связанных с изготовлением, распространением порнографических материалов или предметов порнографического характера; положительно оценивающую преступление или идеализирующую преступников, поощряющую поведение, ущемляющую человеческое достоинство, в том числе совершение насильственных дей-

ствий по отношению к людям или животным; отображающую издевательства над человеком или группой людей либо их унижения в связи с этническим происхождением, национальной, расовой, религиозной, языковой, половой принадлежностью, убеждениями или взглядами, социальным положением, заболеванием; поощряющую или положительно оценивающую жестокость, физическое, психическое, сексуальное насилие, сексуальную эксплуатацию, сексуальные отношения с участием детей; побуждающую к нанесению телесных повреждений или самоубийству, описывающую средства или обстоятельства самоубийства; содержащую методики либо иные материалы о способах изготовления опасных для жизни и здоровья людей предметов и их использования; поощряющую привычки, противоречащие формированию здорового образа жизни; содержащую нецензурные слова и выражения; дискредитирующую институт семьи и брачно-семейные отношения; устрашающего характера, в том числе представляемую в виде изображения или описания в унижающей человеческое достоинство форме смерти, несчастного случая, аварии, катастрофы, заболевания и (или) их последствий; содержащую порнографические материалы и (или) эротику.

Обеспечение защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, распространяемой во Всемирной сети, может быть реализовано родителями (опекунами, попечителями) посредством заключения с поставщиками интернет-услуг договора на оказание услуг по ограничению доступа к информации в глобальной компьютерной сети Интернет либо путем применения организационных мер, программно-аппаратных и программных средств.

При Правительстве Республики Беларусь создан общественно-консультативный совет по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию (далее – Совет). Однако его решения носят исключительно рекомендательный характер.

В соответствии с Положением о Совете, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 25.10.2016 № 871, его основными задачами являются: координация проведения государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию; выработка рекомендаций и предложений по формированию и проведению государственной политики в данной сфере; рассмотрение вопросов, инициируемых членами общественно-консультативного совета, связанных с применением законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию [166].

В России еще в 2010 году был принят Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» от 29 декабря 2010 № 436-ФЗ (далее – ФЗ), отражающий направления государственной информационной политики в сфере духовно-нравственного воспитания детей в рамках традиционных ценностей российской культуры [232].

К запрещенной для распространения среди детей, согласно ст. 5 ФЗ, относится информация:

- побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству, либо жизни и (или) здоровью иных лиц, либо направленная на склонение или иное вовлечение детей в совершение таких действий;

- способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, никотинсодержащую продукцию, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;

- обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

- содержащая изображение или описание сексуального насилия;

- отрицающая семейные ценности и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи;

- пропагандирующая либо демонстрирующая нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения;

- пропагандирующая педофилию;

- способная вызвать у детей желание сменить пол;

- оправдывающая противоправное поведение;

- содержащая нецензурную брань;

- содержащая информацию порнографического характера;

- о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения самого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, его дату рождения, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего;

- содержащаяся в информационной продукции, произведенной иностранным агентом.

Согласно ст. 184 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье, условия жизни детей должны обеспечивать их полноценное физическое, умственное и духовное развитие [93].

Полагаем, что данным Кодексом должны быть закреплены и правовые гарантии родителей на воспитание детей в рамках традиционных ценностей.

Принятые в Республике Беларусь информационно-правовые нормы, направленные на защиту традиционных и духовно-нравственных ценностей целесообразны, но не достаточны.

На наш взгляд, право на защиту от информации, причиняющей вред духовно-нравственной сфере, здоровью и развитию белорусских граждан должно появиться в национальном законодательстве.

5 декабря 2022 года президентом РФ Владимиром Путиным был подписан закон о запрете пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений, педофилии и смены пола (поправки в Закон РФ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»). Федеральная служба по надзору включает в единый реестр запрещенной информации ресурсы, которые содержат пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений, смены пола и педофилии и впоследствии блокируются. Из 436 депутатов Государственной Думы РФ ни один не проголосовал против данного законопроекта, что говорит о единстве общественного мнения по данному вопросу.

Аналогичные нормы должны появиться и в Республике Беларусь: законах «Об информации, информатизации и защите информации», «О средствах массовой информации», «О рекламе», «О правах ребенка», Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях, Уголовном кодексе Республики Беларусь, Кодексе Республики Беларусь о культуре.

На данный момент отсутствует административная и уголовная ответственность за пропаганду нетрадиционных ценностей, что создает реальные угрозы информационной безопасности Республики Беларусь, а защита традиционных и духовно-нравственных ценностей является недостаточно эффективной.

В Беларуси примером эффективного применения организационно-правовых мер является сфера защиты исторической правды и памяти, недопущения реабилитации нацизма и борьбы с экстремизмом.

Так, за последние два года приняты законы «О недопущении реабилитации нацизма», «О геноциде белорусского народа» [135; 138]. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях устанавливает ответственность за пропаганду или публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики или атрибутики (ст. 19.10.), распространение, изготовление, хранение, перевозку информационной продукции, содержащей призывы к экстремистской деятельности или пропагандирующей такую деятельность (ст. 19.11) [94]. В Уголовном кодексе Республики Беларусь появились новые статьи, устанавливающие уголовную ответственность за реабилитацию нацизма (ст. 130-1), отрицание геноцида белорусского народа (ст. 130-2), пропаганду или публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики или атрибутики (ст. 341-1), создание экстремистского формирования либо участие в нем (ст. 361-1),

финансирование экстремистской деятельности (ст. 361-2), содействие экстремистской деятельности (ст. 361-4) и др. [228].

Кроме того, на сайте Министерства информации Республики Беларусь размещен Республиканский список экстремистских материалов [185], а на веб-ресурсе Министерства внутренних дел – перечни организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, граждан, причастных к экстремистской деятельности [160].

Эффективен и механизм реализации указанных норм в Республике Беларусь.

В настоящее время в России решается вопрос о признании феминизма экстремистской идеологией. Верховный суд РФ в декабре 2023 года признал ЛГБТ экстремистским движением и запретил его деятельность в России.

В Беларуси украинское феминистское движение «Femen», как и в Российской Федерации, не только привлекло внимание общественности своими акциями протеста, во время которых активистками обнажается грудь, но и приобрело своих сторонниц. Более того, феминизм сегодня имеет не только экстремистский потенциал, но и является средством разрушения традиционных ценностей.

Эффективным инструментом информационного влияния и укрепления медийного пространства на фоне информационных войн, обеспечения информационной безопасности в рамках Союзного государства и ЕАЭС должен стать единый медиахолдинг, создание которого сейчас прорабатывается администрациями президентов России и Беларуси совместно с Постоянным комитетом Союзного государства. Роль единого медиацентра в защите информационного пространства и духовно-нравственных ценностей уже сегодня видится значительной.

Особое внимание должно быть уделено контролю за недопущением пропаганды нетрадиционных ценностей в системе образования, продвижения деструктивных идей.

Так в ст. 27-1 Закона о правах ребенка введены ограничения на работу с детьми. Не имеют права заниматься педагогической деятельностью, педагогической деятельностью в сфере физической культуры и спорта, занимать должности служащих, связанные с выполнением воспитательных функций, другие должности служащих, профессии рабочих, связанные с постоянной работой с детьми, физические лица, в отношении которых вступил в законную силу обвинительный приговор суда за совершение преступлений, предусмотренных статьями 139 «Убийство», 145 «Доведение до самоубийства», 146 «Склонение к самоубийству», 147 «Умышленное причинение тяжкого телесного повреждения», 154 «Истязание», частями 2 и 3 статьи 165 «Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению безопасности жизни и здоровья малолетнего», главой 20 «Преступления против половой неприкосновенности или половой свободы», статьей 172 «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления», частью 2 статьи 173 «Вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение», статья-

ми 181 «Торговля людьми», 182 «Похищение человека», 187 «Незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей», 342-1 «Пропаганда самоубийства», 343 «Изготовление и распространение порнографических материалов или предметов порнографического характера» и 343-1 «Изготовление и распространение порнографических материалов или предметов порнографического характера с изображением несовершеннолетнего» Уголовного кодекса Республики Беларусь, вне зависимости от снятия или погашения судимости.

Каждый педагогический работник, специалист, осуществляющий воспитательные функции, являясь хранителем традиционных и духовно-нравственных ценностей, должен понимать свою высокую миссию – развитие личности и воспитание целого поколения. Воспитать личность может только личность, патриота – только патриот. Роль педагога как источника информации снижается из года в год, а влияние его личности, в том числе нравственное, возрастает. Это влияние на неокрепшую душу молодого человека образует ту силу, которую нельзя заменить ни роботом, ни гаджетом, ни учебником, ни системой наказаний и поощрений.

Таким образом, традиционные и духовно-нравственные ценности – важнейшие составляющие духовной жизни общества – нуждаются в поддержке и правовой защите.

Пропаганда в белорусском и российском обществе чайлдфри (брак без детей), добровольной эвтаназии, ювенальной юстиции, трансгендерности и нетрадиционных сексуальных отношений, смены пола и т.п. должна стать невозможной ввиду эффективных организационно-правовых мер и опережающих мер информационно-просветительского характера.

Конкретные нормы о запрете распространения и популяризации нетрадиционных ценностей должны быть приняты в белорусском законодательстве, введена административная и уголовная ответственность. Все необходимые конституционно-правовые предпосылки для этого созданы.

Государственная информационная политика в сфере защиты традиционных и духовно-нравственных ценностей в Республике Беларусь концептуально не оформлена, носит бессистемный характер.

Также и правовой механизм ее реализации недостаточно эффективен и требует совершенствования.

Однако несмотря на этот факт, в Республике Беларусь удалось сохранить единое информационное пространство, минимизировать попытки распространения информации, направленной на дискредитацию и попрание традиционных и духовно-нравственных ценностей, а также оказывающей негативное воздействие на становление и духовно-нравственное развитие личности.

Государственная информационная политика в сфере защиты традиционных и духовно-нравственных ценностей должна быть единой в рамках Союзного государства России и Беларуси, основная цель которой – недопущение утраты традиционных и нравственных ценностей и ориентиров.