

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ – ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РЕГИОНОВ

Н.Б. Бучнева (Витебск)

Современное государство – сложный многоуровневый политический механизм, успешное функционирование которого определяется множеством факторов. В условиях процессов глобализации и интеграции, происходящих в мире, одним из них выступает трансграничное сотрудничество. Возможность эффективного межгосударственного взаимодействия рассматривалась странами в разные периоды их развития как неотъемлемая часть деятельности государства. Успешность его организации во многом определяла эффективность внутреннего политического и экономического развития страны. Изменяющиеся исторические условия активизировали процесс поиска новых форм и путей взаимодействия, позволяющих государственным образованиям успешно реализовывать свои приоритеты в рамках единого европейского пространства.

Европейское межрегиональное сотрудничество имеет долгую историю развития. По мере усиления интеграционных процессов произошло формирование ЕС. К началу XXI в. в его рамках сложилась система политического, экономического и социально-культурного взаимодействия европейских государств, определились главные приоритеты. Наиболее значимыми достижениями на этом пути стали формирование общего рынка, строительство экономического и валютного союза, создание Шенгенского пространства, разработка и проведение государствами ЕС общей политики в разных областях: аграрной, иммиграционной, транспортной, экологической и т.д. Для стран СНГ трансграничное сотрудничество со странами ЕС сегодня имеет особую значимость, поскольку оно создает предпосылки для более активного включения в процессы европейской интеграции. В свою очередь ЕС рассматривает его как возможность продвижения своих норм и стандартов в соседние государства, что важно не только с геополитической точки зрения, но и экономической, поскольку расширяет границы «единой Европы».

В течение последних десятилетий трансграничное сотрудничество стало отдельной сферой управленческой деятельности. Произошло оформление его основных проявлений в виде локальных приграничных контактов, взаимодействия на основе договоров о сотрудничестве между отдельными субъектами (организациями, административно-территориальными единицами и т.д.), временного сотрудничества с целью реализации трансграничных проектов в различных сферах, новых форм международной интеграции (еврорегионы, коридоры развития, трансграничные кластеры и т.д.).

Беларусь имеет выгодное географическое положение, позволяющее налаживать активное взаимодействие с регионами запада. Из общей протяженности сухопутных границ республики на долю стран ЕС приходится 38% (в Украине – 25%, Российской Федерации – 15%). Сложившиеся исторически политические и экономические связи между странами Европы и Беларусью стимулируют дальнейшие трансграничные процессы, благоприятными предпосылками для которых становятся интенсивные связи приграничных регионов. Их правовой основой является Европейская рамочная Конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, в соответствии с которой осуществляется формирование органов по приграничному и трансграничному сотрудничеству территориальными сообществами и органами власти. Одним из главных институциональных образований при этом выступают еврорегионы – территориальные образования, состоящие из административных территорий государств-соседей. Процесс создания еврорегионов в странах Западной Европы получил широкое распространение с середины 1980-х гг. Республика Беларусь включилась в этот процесс десятилетием позже. В марте 1995 г. в г. Брюсселе было подписано соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС) между Беларусью и ЕС. С принятием в 2007 г. Европейского инструмента соседства и партнерства (ЕИСП) начался новый этап укрепления сотрудничества. В его рамках в 2007 – 2013 гг. в Беларуси реализуется 59 проектов в сферах обустройства государственной границы, модернизации национальной пограничной и таможенной инфраструктуры, транспорта, экологии, культуры и т.д. на общую сумму около 60 млн. евро. Республика участвует в трех программах трансграничного сотрудничества: «Регион Балтийского моря», «Латвия – Литва – Беларусь» и «Польша – Беларусь – Украина» [1].

Вместе с тем процесс развития трансграничного сотрудничества Беларуси и стран ЕС имеет ряд противоречий. Участие республики в развитии еврорегионов сохраняет ограниченный характер, что в значительной степени зависит от объемов финансирования из фондов ЕС, которые в целом недостаточны. Остается длительной процедура утверждения проектов, наблюдаются сложности в их реализации, обусловленные различиями в правовых системах государств-участников. Регионы Беларуси сталкиваются с проблемой отсутствия достаточных полномочий для полноправного участия в совместных проектах на уровне партнеров из ЕС. Негативное воздействие оказывает отсутствие на региональном уровне квалифицированных специалистов в данной области, а также современных методов организации внешнеэкономической деятельности. В свою очередь со стороны ЕС наблюдалось неоднократное замораживание практического сотрудничества в различных областях, введение ряда ограничительных мер в отношении Беларуси, что становилось серьезным препятствием на пути развития отношений. В совокупности это привело к тому, что в 2006 г. в республике реализовывались лишь 15 из 40 возможных проектов по программам «Латвия – Литва – Беларусь» и «Польша – Беларусь – Украина», в 2005 г. белорусские партнеры участвовали в 10 из 101 принятой на конкурсной основе программы «Регион Балтийского моря» [1].

Противоречивость процесса трансграничного сотрудничества Республики Беларусь и ЕС доказывает необходимость поиска новых путей взаимодействия, направленных на преодоление взаимных претензий и создание долгосрочных перспектив развития. В условиях продвижения стратегии повышения конкурентоспособности отдельных регионов наиболее перспективным и устойчивым видится расширение приграничного сотрудничества между областями (районами, городами) Беларуси и соответствующими административно-территориальными единицами субъектов ЕС. Локальные контакты способны стать связующими звеньями, недостаточность которых ощущается при налаживании взаимодействия на общегосударственном уровне. Приграничные связи сейчас развиваются в рамках пяти сформированных еврорегионов: «Буг», «Неман», «Озерный край», «Днепр», «Беловежская пуца». Основные направления их реализации касаются экологии и охраны окружающей среды, а также туристической деятельности. Вместе с тем требуется активнее развивать сотрудничество и по другим направлениям, позволяющим наращивать потенциал экономического развития регионов.

Изучение конкурентных преимуществ Беларуси позволяет отметить, что важной сферой взаимодействия с регионами государств ЕС является деятельность в области транспорта и транзита, логистики, создания совместных интегрированных предприятий. Существуют возможности для более активного использования социальной инфраструктуры приграничных районов благодаря дальнейшему развитию экспорта медицинских, образовательных, информационных и других видов услуг. Качественно новый уровень торгово-экономическим отношениям Беларуси и ЕС способно придать налаживание производственной кооперации между регионами, позволяющей предприятиям республики не только выйти, но и закрепиться на рынке ЕС, экспортировать белорусские технологии и оборудование в Европу. Развивая указанные направления, в первую очередь, целесообразно ориентироваться на такие государства, как Латвия и Литва, с которыми Беларусь имеет длительные политические, социально-экономические и культурные связи, обусловленные общими историческими процессами развития. Именно эти страны способны стать связующим звеном в укреплении контактов Беларуси и ЕС.

Перспективным является развитие между Беларусью и Литвой сотрудничества в области информационных и коммуникационных технологий в рамках соглашения, подписанного в ноябре 2012 г., а также дальнейшая реализация потенциала белорусской стороны по проекту транспортного коридора Восток – Запад II, транспортно-логистического партнерства в рамках «Северного измерения» – проекта, позволяющего наладить диалог между ЕС, Беларусью, Россией и северными странами – Норвегией и Исландией. Важно сохранить белорусско-литовское сотрудничество в энергетической сфере и обеспечить координацию совместных планов перспективного развития энергосистем, наращивания объемов торговли электроэнергией. Расширению контактов двух государств по обмену опытом в сфере производства продукции и разработки новых технологий будет способствовать реализация меморандума о сотрудничестве, подписанного в октябре 2012 г. между концерном «Беллепром» и Ассоциацией предприятий легкой промышленности Литвы «Latia». Намечились положительные тенденции для расширения взаимовыгодных экономических контактов Беларуси и Латвии. Немало предпосылок для успешного сотрудничества двух стран в таких отраслях как машиностроение и металлообработка, деревообработка, производство стройматериалов, биотехнологии и фармацевтика, банковская деятельность, производство электрического и оптического оборудования. Хорошие возможности укрепить позиции на латвийском рынке имеют белорусские сельхозпроизводители, поскольку согласно прогнозам Латвийского сельскохозяйственного центра консультаций и

образования потребность государства в качественных сельхозпродуктах и сырье будет возрастать. Латвийская сторона заинтересована сотрудничать с Беларусью в реализации проектов по созданию логистической инфраструктуры в Рижском свободном порту. Для белорусской стороны представляет интерес опыт работы Латвийского агентства инвестиций (LIAA), представительства которого успешно функционируют в 12 государствах. По результатам международного сопоставительного исследования Всемирного банка в 2009 г. агентство было названо седьмой лучшей организацией в мире по привлечению инвестиций – направлению экономической деятельности, имеющему для Беларуси стратегическое значение.

Многолетний опыт подтверждает, что именно межрегиональное сотрудничество отличается особой устойчивостью и надежностью, поскольку в наибольшей степени учитывает внутренние особенности территорий. Вместе с тем успешность трансграничного сотрудничества Республики Беларусь и ЕС зависит не только от взаимных усилий на уровне регионов, но и от создания на государственном уровне условий, благоприятствующих интеграционным процессам. Имеющиеся перспективы трансграничного сотрудничества сложно реализовать без дальнейшего развития межгосударственной правовой базы, унификации национального законодательства в области межрегионального и приграничного сотрудничества, миграционной политики, либерализации экспортно-импортных отношений, широкой поддержки межрегиональных проектов в области среднего и малого бизнеса, создания развитой системы транзитных коридоров, других мероприятий, способствующих взаимовыгодному сотрудничеству регионов.

1. Европейский союз // Министерство иностранных дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://mfa.gov.by/multilateral/organization/list/c723f8823e56d467.html>. –Дата доступа: 01.03.2013.