

вание и создание объекта ГЧП; 2) Затратами, связанными с нарушением графика работ; 3) Рыночным спросом на актив; 4) Услугой, предоставляемой в рамках актива 5) Затратами на эксплуатацию и техническое обслуживание проекта ГЧП.

Осознание государством своей партнерской позиции в проекте ГЧП подразумевает отказ от использования преимущественно императивных способов урегулирования разногласий с частным сектором, возникающих при реализации проекта ГЧП. Разногласия должны решаться с учетом допустимого компромисса. Последовательная политика государства в сфере предпринимательской деятельности, способствующая развитию ГЧП, должна включать, в частности: 1) Снятие обременительных ограничений правового характера в отношении инвесторов, использующих государственные активы; 2) Снятие правовых ограничений в отношении инвесторов на использование выгод от своих инвестиций, в т.ч. ограничения на отчуждение вложений в акционерный капитал создаваемой для реализации проекта компании по рыночным ценам и репатриацию прибыли из страны.

Предсказуемая и надежная правовая база подразумевает: 1) Установление четкой иерархии нормативных правовых актов (далее – НПА); 2) Уменьшение количества НПА, регулирующих малозначительные вопросы (объединение НПА); 3) Достаточное прогнозирование последствий принятия НПА при подготовке их проектов; 4) Соответствие НПА меньшей юридической силы НПА большей юридической силы; 5) Устранение пробелов в правовом регулировании; 6) Прозрачность закупок: отбор участников путем прозрачных, нейтральных, недискриминационных и конкурентных торгов; 7) Подотчетность перед общественностью: в первую очередь – интересы общества, благосостояние которого увеличивается при реализации проекта ГЧП. 8) Устойчивое развитие, подразумевающее необходимость в разумном планировании.

Закключение. Концепция правового регулирования ГЧП в Республике Беларусь должна учитывать как технические, так и концептуальные факторы, способствующие внедрению и развитию ГЧП. При этом, профильная структура нормативной правовой базы ГЧП должна включать: 1) Положения, позволяющие осуществлять проект ГЧП и способствующие функционированию ГЧП; 2) Положения, позволяющие правительству обеспечивать финансирование в соответствующих случаях.

На данный момент, нормативная база, сложившаяся в Республике Беларусь, нуждается в адаптации для эффективного внедрения и использования ГЧП. Полагаем, что использование вышеизложенных рекомендаций по разработке концепции регулирования ГЧП способствует эффективному использованию ГЧП в Республике Беларусь.

Список источников и литературы

1. О государственно-частном партнерстве. Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
2. Тур А.Н. Особенности формирования государственно-частного партнерства в Республике Беларуси // Проблемы управления. № 2. – 2011. – С. 31–36.
3. Йескомб Э.Р. Государственно-частное партнерство: Основные принципы финансирования // Public-Private Partnership Principles of Policy and Finance. – М.: Альпина Паблишер, 2015. – 457 с.

ПРАВО ГРАЖДАН НА ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

*Т.В. Лобацкая
Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова*

Конституция Республики Беларусь (ст. 47) гарантирует каждому гражданину право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законодательством.

Кроме того, на конституционном уровне так же закреплена гарантия на защиту прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки.

Говоря об актуальности темы, необходимо указать на то, что согласно Гражданскому процессуальному кодексу Республики Беларусь (Далее – ГПК) всякое заинтересованное лицо вправе обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод законных интересов в порядке, установленном законом.

Цель – раскрыть особенности реализации гражданами права на пенсию.

Материал и методы. Нормативно-правовую базу тезисов составили ГПК, Закон Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» (Далее – Закон). В достижение поставленной цели

использовались такие методы научного познания как: толкования правовых норм; компаративистики; системно-структурный; индукции; дедукции.

Результаты и их обсуждение. Развитие современного мира в условиях глобализации заставляет задуматься о ряде существенных вопросов, в частности относительно содержания и развития прав человека. Среди множественности прав человека, заслуженное место занимает право на судебную защиту.

Основополагающим, базовым источником права социального обеспечения является Конституция Республики Беларусь. В статье 1 Основного Закона наше государство провозглашено как социальное и правовое. Это предполагает конституционное закрепление и гарантирование основных экономических и социальных прав и свобод граждан, создание условий для беспрепятственной их реализации [4, 64].

В странах Европейского союза существуют гарантии направленные на то, чтобы трудящимся-мигранта и лицам, находящимся на их иждивении, обеспечить суммирование всех периодов работы, учитываемых законодательством различных стран для получения и сохранения права на выплаты или исчисления размера этих выплат. Для этого Сообщество непосредственно с момента своего образования создало систему межгосударственного социального координационного права и ее постоянно развивает. Сегодня это система является самой важной частью социального права Европейского союза [3, 141].

Практика Суда ЕС определила в сфере координационного социального права принцип приоритета права Европейского союза над договорными нормами. Национальное право применяется всегда, когда оно расширяет права в сфере социального права, но никогда не применяется когда оно ухудшает права [3, 147].

В нашем государстве право на социальное обеспечение занимает одно из центральных мест в системе конституционных и законодательных прав граждан. Затрагивая жизненные интересы всех граждан, это право представляет исключительно социальную и правовую ценность [1, 120].

Конституция Республики Беларусь гарантирует каждому гражданину защиту его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки (ст. 60). В статье 21 Конституции Республики Беларусь закреплена важная норма, согласно которой: обеспечение прав и свобод граждан является высшей целью государства.

Согласно Всеобщей декларации прав человека каждый человек для определения его прав и обязанностей имеет право на основе полного равенства на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом. Аналогичная норма закреплена в Международном пакте о гражданских и политических правах, в частности, каждый имеет право при определении его прав и обязанностей на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона.

Кроме того, защита пенсионных прав граждан на государственном уровне имеет важное значение и обусловлено это тем, что носителями этих прав являются самые незащищенные слои общества, для которых пенсия является фактически единственным источником дохода.

Как справедливо отмечает французский ученый Николя Дельпере, права данной категории граждан в сущности «как бы заминированы изнутри, поскольку не будучи в состоянии реализовать свою волю (она отсутствует или дефицитарна), они оказываются на деле лишенными прав. Сама их способность к самоуправлению ставится под угрозу и просто невозможно более говорить об их правах, если только общество не примет мер, направленных на их правовую защиту и охрану их прав» [2, 8].

Необходимо также отметить, что действующим законодательством предусматриваются различные виды пенсии (трудовые пенсии – по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет; за особые заслуги перед республикой; социальные). Закон о Республике Беларусь от 17 апреля 1992 г. «О пенсионном обеспечении» определяется нормы и порядок пенсионного обеспечения граждан Республики Беларусь в зависимости от вида пенсий.

Заключение. На наш взгляд, право на пенсионное обеспечение является одним из важнейших социально-экономических прав граждан Республики Беларусь. Это важнейший элемент (часть) их правового статуса. Правовой статус граждан республики включает в себя всю совокупность прав и обязанностей, закрепленных в Конституции Республики Беларусь и в текущем законодательстве. Оно со дня рождения и смерти сопровождает гражданина как лич-

ность. Поэтому наше государство, конституционно и законодательно закрепляя правовой статус гражданина, обеспечивает ему возможность реализации своих прав и свободное возложение на него обязанностей

Список литературы

1. Гушина, И.В. Право социального обеспечения : курс лекций / И.В. Гушин. – Минск.: Амалфея, 2013. – 656 с.
2. Дельпере Николь Защита прав и свобод граждан преклонного возраста / Николь Дельпере. – М.: Деловая книга, 1993. – 280 с.
3. Постовалова, Т.А. Трудовое и социальное право Европейского Союза : учеб. пособие для студентов учреждений, обеспечивающих получение высш. образование / Т.А. Постовалова. – Минск.: Зорны Верасок, 2010 – 219 с.
4. Право социального обеспечения : учебн. пособие / Г.А. Василевич [и др] ; под ред. Х.Т. Мелешко . – Минск.: Амалфея, 2013. – 544 с.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ

*Н.А. Маркина, П.В. Акулинский
Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова*

В ст.46 Конституции Республики Беларусь закреплено право граждан на благоприятную окружающую среду [1]. В соответствии со ст.14 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» право на благоприятную окружающую среду принадлежит гражданину от рождения и подлежит защите как личное неимущественное право, не связанное с имущественным, в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь [2].

Согласно ст. 1 Гражданского кодекса Республики Беларусь, отношения, связанные с осуществлением и защитой неотчуждаемых прав и свобод человека и других нематериальных благ, регулируются гражданским законодательством, поскольку иное не вытекает из существа этих отношений [3].

В соответствии со ст.1 Закона «Об охране окружающей среды» благоприятная окружающая среда – окружающая среда, качество которой обеспечивает экологическую безопасность, устойчивое функционирование естественных экологических систем, иных природных и природно-антропогенных объектов. Это такое состояние окружающей среды, которое соответствует определенным критериям, в частности, неистощимость и незагрязненность. При этом обеспечение последнего напрямую связано с обращением с отходами.

Цель исследования заключается в анализе правового регулирования области обращения с отходами производства и потребления, а, именно, понятия утилизации отходов, и разработке рекомендаций по совершенствованию законодательства.

Материал и методы. Материалом для написания работы послужили законодательство Республики Беларусь об обращении с отходами и сложившаяся практика в данной области. Были использованы следующие методы: анализа, формально-юридический, сравнительный.

Результаты и их обсуждение. Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» обращение с отходами – это деятельность, связанная с образованием отходов, их сбором, разделением по видам отходов, удалением, хранением, захоронением, перевозкой, обезвреживанием и (или) использованием отходов [4].

В юридической литературе и в ряде иных нормативных правовых актах употребляется термин «утилизация отходов», который не входит в вышеуказанное определение и отсутствует в Законе «Об обращении с отходами», что приводит к разногласиям как среди ученых юристов, так и субъектов обращения с отходами. Например, в Постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 24.10.2006 №1411 «О Республиканской комиссии по решению вопросов утилизации лома и отходов с наличием драгоценных металлов и драгоценных камней, переработка которых экономически нецелесообразна» [5] в самом названии присутствует термин «утилизация».

Согласно словарю утилизация – (от *лат. Utilis* – полезный) использование ресурсов, не находящихся прямого применения по назначению, вторичных ресурсов, отходов производства и потребления [6].

Как видим, утилизация содержит такое понятие как использование отходов, в соответствии со ст. 1 Закона «Об обращении с отходами» использование отходов - применение отходов для производства продукции, энергии, выполнения работ, оказания услуг [4]. При этом не следует отождествлять эти два определения, так как утилизация имеет более широкое значение и включает в себя любую деятельность, связанную с использованием отходов.